

## 樂施會就 2020/21 年度施政報告的建議

2020 年 9 月

自本年初，新冠肺炎肆虐，嚴重影響香港各界。市民除了擔心自己及家人受感染外，也為保住工作而憂慮。雖然現時每日感染數字有下降趨勢，失業率亦稍微放緩至 6.1%<sup>1</sup>；但在第三波疫情仍未明朗化的情況下，市民擔心第四波的疫情將在秋冬來臨，相信香港仍需一段時間才能走出疫情的陰霾。

樂施會認為，當局未來一年的工作重點應為盡力協助受疫情影響的各界，特別是生活在水深火熱的基層市民，讓他們盡快回復正常生活。就此，樂施會提出以下意見：

### 放寬「短期失業援助」的申請資格

當局在四月公布，放寬健全人士申領綜援的資產限額一倍，為期六個月，讓受影響人士透過綜援系統提供限時的失業支援。但根據調查，發現近六成受訪基層家庭表示綜援放寬資產限額，對因失業而出現的經濟需要「很少幫助」及「沒有幫助」<sup>2</sup>。歸根究底，在放寬相關資產限額後，水平仍然偏低，保險及年金等資產更包括在內。不少基層家庭向我們反映，他們所購買的保單大都是人壽、醫療、危疾等類別，而有關的現金價值亦需長時間累積，在有需要時作應急或退休之用。而提取保單的「現金價值」時，須向有關的保險公司繳付利息，故此該「現金價值」並非如其他資產般可隨時變現應付持有人的生活所需。

眾所周知，保險是退休人士重要的生活保障，若被計算為他們的資產的一部分，會導現正因失業問題暫跌入貧窮網的家庭，需接近「變賣家產」才能申請綜援，未能有效協助有需要的人士。最後，「污名化」問題一直存在，基層市民怕被標籤，寧願「自力更生」亦不願申領綜援。

---

<sup>1</sup> [https://www.news.gov.hk/chi/2020/08/20200819/20200819\\_163113\\_675.html](https://www.news.gov.hk/chi/2020/08/20200819/20200819_163113_675.html)

<sup>2</sup> <https://www2.hkej.com/instantnews/current/article/2433291/%E8%AA%BF%E6%9F%A5%3A%E4%B9%9D%E6%88%90%E5%8F%97%E8%A8%AA%E8%80%85%E5%80%A1%E8%A8%AD%E5%A4%B1%E6%A5%AD%E6%8F%B4%E5%8A%A9%E9%87%91>

樂施會認為，當局必須以最有效率、簡單、快捷的方法推出措施，以免除過分冗長的行政程序。我們建議應放寬有關資產限額到在職家庭津貼水平，並建議豁算計算保險計劃的現金價值及紅利等資產。此外，當局有責任推廣「短期失業援助」為是次疫情而實施的「新措施」，並非綜援，主要為協助失業人士得到相關現金津貼，度過難關，減輕失業人士「被標籤」的問題。當局並應可翻查曾領取職津或各項學生資助計劃人士的強積金戶口，如發現自 2 月起戶口內沒有供款，可主動邀請有關人士參與失業援助計劃。樂施會認為以上建議能以最短時間協助失業人士，以解燃眉之急。

### **將新冠肺炎列入職業病**

餐飲業人士、護老院員工、清潔工以及保安員等，由於需要近距離向服務使用者提供各種服務，他們承受著較大的感染風險。過去一段時間，有不少飲食從業員以及清潔工受感染，情況令人關注。若他們不幸在工作期間受到感染，亦需要根據僱員補償條例，證明自己是工作期間因工染病，才能獲得補償。僱員隨時因為患病期間手停口停，更需要在期間花費大量時間及心機舉證，對他們及家庭成員造成極大困擾。

根據資料，不少國家已就新冠肺炎納入職業病，而德國、加拿大等國家，更沒有規限指定工種。政府應盡快修訂法例，把新冠肺炎納為《僱員補償條例》的職業病列表，補償亦應適用所有行業，只要僱員符合工作期間染病的定義，就可以獲得賠償，保障在工作時染病的工人。

### **僱員再培訓局的資助應涵蓋更多課程**

財政預算案公布向僱員再培訓局增發資源，把學員的每月最高津貼額由 4,000 元增加至 5,800 元，這無疑增加市民報讀有關課程的意欲。但是，有關津貼只包括僱員再培訓局內的 66 個課程，僅佔所有課程約 9 %。當局其後宣布，推出「特別·愛增值」計劃 2，將相關津貼課程增加至 300 個，佔所有課程約 43%。

僱員再培訓計劃素來設有以英語授課的少數族裔的就業掛鉤課程，現時「特別·愛增值」計劃 2 計劃中，只有 12 個課程列明為「少數族裔人士課程」，佔少數族裔人士整體課程約 15.7%。換言之，倘若課程以廣東話授課，他們的報讀動機和學習進度會大打折扣，但報讀舊有課程，則不能領取津貼維持生活，被排擠於新措施以外。

樂施會期望當局長遠增加有關課程津貼覆蓋率至 50%，同時津貼應涵蓋更多少數族裔人士課程，讓失業人士及少數族裔有更大自由度選擇課程，提升技能。

### **長遠增加就業機會 包括推動墟市恆常化**

墟市過去廣受地區街坊歡迎，除了因售賣的貨品價錢相宜以及位置便利外，更可以讓街坊發揮創意，創作特色產品賺取微利，並與街坊交流心得。可是，近年不少團體申辦墟市，均受到條例及政府部門的掣肘，令街坊不能發揮手藝，改善他們的環境。

翻查資料，當局曾於 1999 年表示「由於近期失業率上升，社會人士不斷要求政府研究在適合地點開設跳蚤市場的可行性，為失業人士提供工作機會。」最後決定在前啟德機場一幅的空地，規劃為在周末及公眾假期開設跳蚤市場之用，為期三至六個月，並以一元的象徵式租金，批給非政府機構、社區組織、志願機構或工會<sup>3</sup>。

樂施會希望當局能借鏡以上例子，在疫情舒緩後開設臨時墟市。長遠令墟市恆常化，讓基層街坊可以發展所長，並增加社會流動機會。同時，當局亦應研究訂立墟市政策，內容宜包括：肯定「墟市」的經濟及社會價值，可惠及弱勢社群，帶來扶貧效益；制訂相關的申請指引，以及確保負責職員明白執行內容，以便非牟利團體申請；提供可用作墟市用途的政府場地，開放閒置政府土地及建築物供團體長期申辦墟市，並詳列可舉辦墟市的確實位置，各署處理申請的標準，所需要的牌照及增加審批過程的透明度。因申請營辦墟市涉及多個政策部門，如：地政署(發展局)、康文署(民政事務局)、食環署(食物及衛生局)、民政事務署(局政事務局)等，建議政府在中央層面 (如政務司)設立一站式管理平台，統籌各政策局處理及審批申請，簡化程序，以達致省時利民之效。

### **增加基層學生對網上學習的支援**

疫情期間，網上學習成為趨勢。但對於基層學童來說，網上學習並不是一件易事，樂施會憂慮此會造成學習差異，令基層學童墮入「數碼鴻溝」。有團體於 5 月訪問 260 多名基層家長，發現 40%家庭沒有電腦，有 20%家庭不會考慮購買電腦；有 20%家庭需到社區中心借用電腦學習，有 10%學童選擇完全放棄網上功課。由於缺乏電腦，部分學童需要以手機細小的屏幕進行網上學習<sup>4</sup>。此外，亦有家庭向我們反映，由於單位未能接收 wi-fi，導致學童需要以數據卡進行網上學習，而數據卡到達若干流量將會限速，家長為了他們的學習，只好額外購買數據流量，負擔更重。

同時，雖然關愛基金透過學校，推行資助清貧中小學生購買流動電腦裝備的津貼計劃，但計劃須由學校為學生申請，惟學校反應緩慢，而大部份老師均表示不知如何申請，造成基層學生於疫情期間未能有效接受相關服務；雖然坊間有團體向

<sup>3</sup> <https://www.info.gov.hk/gia/general/199811/20/1120107.htm>

<sup>4</sup> <https://hk.appledaily.com/local/20200726/57OG7HZDGI0FTO677HRBJQO5QQ/>

正領取綜援、在職家庭津貼及書簿津貼的學生送出流動數據卡，但相關計劃已經截止申請，數據卡亦面對限速以至難以觀看上課畫面的可能性，在疫情仍然持續下，網上學習預計將會繼續進行，政府必須加大力度讓學生停課不停學。

就此，樂施會認為當局必須加強資助清貧中小學生購買流動電腦裝備的推廣，讓學校及老師能夠主動協助基層學生申請有關資助；建議有關計劃應包括協助為基層學生安裝寬頻，以及資助相關的費用；並為其他有需要網上學習的學童提供流動數據卡。此外，亦應放寬「為低收入劏房住戶改善家居援助計劃」，讓劏房戶可申請該計劃資助購買電腦，解決在疫情期間網上學習的問題。

### **最低工資應設高於綜援水平 建議參考生活工資水平**

最低工資旨在保障社會上最低收入的一群，令他們付出勞力後所得的工資，可確保工人及其家屬能過有尊嚴的生活，享有基本的生活保障。樂施會認為，在現時經濟不景下，基層工人首當其衝，最低工資委員會更應該就相關金額此進行調整，以解他們燃眉之急。

根據《2018年香港貧窮情況報告》，於全港整體在職住戶當中，一名家庭就業成員平均需供養約一名(0.7)無業人士(如兒童或長者等)<sup>5</sup>。故此，我們認為在計算最低工資水平時，需確保水平可支持僱員最少能負擔一名非在職家庭成員的基本生活需要，符合「一養一」的原則。若以現時最低工資水平與綜援水平比較，會發現最低工資金額較領取綜援平均金額為低。以二人家庭為例，按2019年社會福利署估計平均每月綜援金額為9,957元<sup>6</sup>。參考《2019年收入及工時按年統計調查報告》，一名全職非技術工人每星期工時中位數49.6小時<sup>7</sup>，以每周工作6日計算，每日工時為8.26小時。按每月工作26天賺取最低工資\$37.5計算，每日工時9.26小時(8.26小時以及1小時用餐)，月薪僅有\$9,028.5，低於二人家庭綜援平均水平達\$928.5<sup>8</sup>。在經濟低迷的情況下，最低工資就彷如支持基層工友自力更生的最後一道防線，令他們不至跌入綜援網。但如上文分析，現時最低工資水平已落後綜援水平，這將大大打擊低薪僱員工作的意欲。

有見最低工資水平不足以應付生活開支，部分國家(如英國、新西蘭、加拿大等)陸續出現「生活工資」運動。「生活工資」是指能滿足工人及其家庭基本生活需要的工資水平，包括能滿足均衡營養的飲食需要、合理的居住空間、適當的社交生活、基本的學習及醫療需要等。樂施會於2018年12月首次經研究計算，公布生活工資的金額應為每小時\$54.7元，經計算按年甲類消費物價指數變動後，2020年的生活工資水平為每小時\$57.4。

<sup>5</sup> P.76, <https://www.statistics.gov.hk/pub/B9XX0005C2018AN18C0100.pdf> 4

<sup>6</sup> <https://www.legco.gov.hk/yr19-20/chinese/panels/ws/papers/ws20191111cb2-145-5-c.pdf>

<sup>7</sup> <https://www.statistics.gov.hk/pub/B10500142019AN19B0100.pdf>

<sup>8</sup> \$9,957-\$9,028 = \$929

樂施會建議，最低工資必須能追及通脹，考慮「一養一」的重要原則，及高於平均綜援水平，以保持基層工友的工作意欲，若參考以二人家庭平均綜援水平，修訂後的最低工資水平應不低於每小時 41.4 元<sup>9</sup>；會同時建議政府應每年檢討最低工資水平，以確保最低工資升幅追上通脹，保障基層工人及其家庭可享有合理的生活水平。在釐定最低工資水平的同時，建議參考生活工資水平，長遠以收窄兩者差距為目標。與此同時，政府及有能力的僱主應該多走一步，履行社會企業責任，給予僱員(包括外判工) 生活工資。

### 設立教授中文作為第二語言的「三層課程」

就讀於香港主流學校的非華語生人數有不斷增長的趨勢，非華語生的學習進度跟不上華語生的問題更為明顯。這些學生所面臨的主要學習困難之一，是即使學習中文多年，他們的中文能力與同齡華語生相比仍然存在著顯著的滯後。由於中文水平較低，這不但增加了學生的學習困難，還進一步阻礙升學及就業。根據樂施會與香港大學的研究「香港主流學校教育少數族裔學生所面對的挑戰之研究」(2020年)，訪問了1230名在職老師，其中中文科教師及非中文科教師對於要「教導非華語生，達至與華語生相近的水平」，明顯沒有太大信心，只有37.8% 中文科教師和54.1%非中文科教師表示有信心教導非華語生，達至與華語生相近的水平，反映出現時對於非華語生的教學培訓的未必足夠。

因此，樂施會建議政府應參照現時對照顧有特殊教育需要學生的教師專業發展安排，設立教授中文作為第二語言的「三層課程」，為教師提供有系統的基礎、高級及專題課程，並訂下培訓目標，要求有取錄非華語生的學校，安排一定百分比的教師接受相關培訓，為非華語生學習中文提供適切支援。

---

<sup>9</sup>  $\$9,957$ (2019 年平均每月綜援金額)/ $9.26$ ( $8.26$  小時+ $1$  小時用餐)/ $26$  天 =  $\$41.4$