

樂施會就 2026-27 年度財政預算案提出意見書

2026 年 2 月

新一份財政預算案公布在即，社會各界均關注政府財政盈餘的狀況，並期望能回饋於市民。隨着金融市場向好，股票印花稅收入亦見上升，有助本港及早恢復盈餘。政府表明會持審慎態度，以確保有充足儲備應對大型基建發展及地緣政治不確定性可能帶來的衝擊。樂施會認為，除了維持公共財政的韌性外，政府更應把盈餘視為社會投資的契機，善用「官商民」合作模式，透過跨界別協作、創新科技和介入手法，支援脆弱群體，協助社區和個人提升自身韌性，並在產業及人口結構轉型期間，減少因就業不穩定或健康問題而陷入貧窮的風險。

就財政預算，本會建議：由政府每年公布「生活工資」水平，鼓勵有能力的僱主自願為員工提供生活工資，以改善僱員生活條件，促進向上流動。政府作為最大僱主，可率先在外判合約中支付生活工資，以帶動市場薪酬提升，並鼓勵更多僱主按能力參與；其次，加強人力推算與就業政策配合，為較脆弱群體及行業，提供再培訓和就業配對服務，同時推動閒置勞動力進入市場，創造更多優質就業機會，協助基層人士以工作脫貧；最後，進一步撥款支持「社創基金」，推動以創新模式（如數據應用及人工智能）配合精準扶貧政策，填補基層群體的服務缺口。

基層勞工保障 – 由政府公布生活工資

本會肯定政府在推動最低工資方面的努力，包括採納最低工資委員會的新機制及落實「一年一檢」。經調整後現時最新最低工資水平為 43.1 元，仍低於二人家庭綜援平均水平¹。我們認為，任何最低工資的調整水平應符合三大原則：（1）追及通脹、（2）能夠支持一名非全職家庭成員及（3）高於平均綜援水平。若參考二人家庭綜援平均水平，我們建議最低工資水平應不低於每小時 53.6 元²。

此外，樂施會自 2018 年起倡議「生活工資」，鼓勵政府及企業自願支付高於最低工資的薪酬。目前最新水平為每小時不少於港幣 62.8 元（2025 年），並會按通脹及消費模式每年調整，以改善基層僱員的生活條件，促進向上流動。作為本港最大僱主，我們建議政府每年公布「生活工資」水平，並帶頭在外判合約中提供生活工資，以推動私人市場的薪酬提升。此舉不僅能保障勞工基本生活，更能提升市民消費力，助力本地經濟持續發展。

¹ 參考統計處《2024 年收入及工時按年統計調查報告》，一名全職非技術工人每星期工時中位數為 48 小時（以 5 天工作計，平均每天 8 小時），以每月工作 26 天計算及最新最低工資時薪 43.1 元計算，月薪為 \$10,085.4（包括每天一小時有薪飯鐘），相比二人家庭綜援平均水平（\$12,539）少 \$2,453.6

² $\$12,539/26/9 = \53.6 (\$53.58)

脆弱勞工保障 – 創造廣泛、優質就業機會

政府在經濟轉型中需加強人力推算與就業政策配合，確保社會整體均能受惠。本港配合國家「十五五」發展大局，加快創新科技應用及改善產業結構。人口老化下，本港社區需求持續上升，若能將科技發展與社會服務互補並行，不僅可推動就業和經濟，亦能回應多元需求。例如，智慧醫療可提升安老照護效率，綠色科技能推動社區回收及環保產業，數碼平台則可拓展社區墟市及基層創業市場。這些跨界結合能同時促進產業升級與民生改善，更能帶動廣泛的就業機會。

最新人力推算報告顯示，建造業、城市運作、住宿餐飲及醫療保健業存在明顯供求差距。除了依靠外勞政策填補空缺，政府更應投放資源支持技能轉移、再培訓及職位配對，避免基層勞工在轉型中受衝擊。以建造業為例，雖人力市場規模較 2019 年同期僅下跌 3%，但失業率卻高達 6.8%，顯示政策需更精準支援。另一方面，社區導向行業如安老照護、綠色經濟及社區經濟等，因培訓成熟或就業門檻較低，能有效吸納閒置人力，例如長者及有照顧責任的婦女。若能透過安排合適崗位與彈性工時，讓更多人持續參與勞動市場，將有助提升社會貢獻並減少福利依賴，形成更全面的就業政策。

社會保障 – 創新與扶貧

政府社會福利開支逐年增加，與人口老化現象息息相關，因此扶貧政策需更具前瞻性。過去如「社區客廳」及「共創明 Teen」等項目，均透過「官商民」協作模式整合資源，提供針對性支援。此外，人工智能近年高速發展，政府亦投入大量資源推動，這方向毋庸置疑，因為科技的廣泛及高質應用將決定經濟體的核心競爭力。然而，同樣重要的是如何透過科技讓弱勢社群受惠。

樂施會自 2023 年起獲委任為第三屆社創基金協創機構之一，在六輪申請中，當中有三成的項目都以科技為介入手法來協助弱勢群體，包括利用 AI 分析用戶習慣、進行前期分流、記錄介入前後的變化並提供個人化建議，這些都革新了扶貧的手法，提升了項目的成效。為了進一步加強科技在協助弱勢群體方面的應用，樂施會建議政府進一步撥款支持「社創基金」，持續推動具彈性的扶貧項目，配合精準扶貧政策，更準確和快速填補現有社會服務缺口，回應社會問題。

總結

面對人口結構與產業轉型的挑戰，本會認為政府必須善用公共財政資源進行社會投資，率先公布合理工資水平以改善僱員生活，推動私人市場改變，支援脆弱群體，提升社區與個人韌性。其次，應加強人力推算與就業政策配合，為弱勢行業與群體提供再培訓及就業配對，並鼓勵閒置勞動力重返市場，創造優質職位，協助基層以工作脫貧。最後，進一步撥款支持「社創基金」，以「官商民」模式配合精準扶貧，填補基層服務缺口。

- 完 -