

南非：種族隔離致貧富懸殊

文：樂施會

2016 年 9 月 12 日刊於《明報·通通識》

即使南非的種族隔離政策已經取消 20 多年了，但貧富差距比起 20 多年前卻更嚴重。南非的貧富懸殊不但是歷史遺留下來的問題，亦是城市化和地理空間規劃不當的後果。

提起南非，同學可能會想到其前總統曼德拉、野生動物園，以及種族隔離政策。事實上，即使南非惡名昭彰的種族隔離政策已經取消 20 多年了，但貧富懸殊問題比起 20 多年前卻更嚴重：10%的人口掌握全國 75.9%的財富，比巴西或美國的數字更加叫人擔憂；而且最富有的 1%至 5%南非人口中，有 80%仍然是白人，可見南非的貧富懸殊絕對是歷史遺留下來的問題，亦是城市化和地理空間規劃不當的後果。

城鄉規劃不善 加劇貧富懸殊

1950 至 1990 年代，南非的種族隔離政策將貧窮的黑人和其他有色人種，強迫遷徙至經濟發展欠佳的地區或城市邊緣，白人則可居於市中心和經濟發達地區，並獲得較佳的工作機會。種族隔離政策結束後，居住和流動限制解除，城市的地價和樓價大幅上升，平民難以負擔；政府的資助或公共房屋建於城市邊緣，亦鞏固了窮人和有錢人的地緣分野，間接令貧富懸殊惡化。

此外，不少農村人見流動限制解除，放棄耕種，移居到重點發展城鎮如約翰內斯堡、開普敦和德爾班。近年南非政府的人口普查顯示，豪登省有高達 54%人口是從其他省份而來，只有 46%是土生土長的本地人。面對大量流動人口，省政府難以規劃及提供足夠基建設施及公共服務。結果外來移民於城市邊緣築起簡陋的房屋，毗鄰門禁森嚴的富人社區，以致許多省份的南非人仍處於地理及階級「隔離」的狀態。棲身城市邊緣的群體除了工資低微外，還要忍受居住環境惡劣、治安欠保障，更未必享有交通或電訊等服務。

導致南非貧富日趨懸殊的另一宏觀因素是經濟的轉型。當經濟發展集中在城市，城鄉差異日大，不少農民迫於生計，不得不離開農村，進入城市，成為廉價的勞動力。而南非卻沒有足夠的工作崗位給予基層工人，這點可見於該國近年高達 25%的失業率。

奉行市場經濟的南非正面對去工業化的經濟大轉型，千禧年間，市場上有 21% 的全職職位被削減。自 1990 年起，製造業每兩年削減 10 萬個職位，服務業的職位空缺則有所上升。南非的歷史傳統上，批發業、建築業和旅遊業的空缺不多，而且通常以短期工的形式聘用，現在這些工種卻是市場上的主流，令許多南非人的工作並不穩定，生活欠缺保障。工人想要跟老闆談判或商議合理待遇，殊不容易。據樂施會資料，相比 1997 年，45.2% 的工人能夠參加工會，2012 年間，只有 25.4% 的工人是工會成員，可見南非的政治及經濟環境愈發不利於基層工人。

去工業化 工人生活欠保障

貧窮戶住的臨時屋，圖為開普敦。表面看來，南非是非洲中發展較佳的國家，甚至曾舉辦世界盃，國際知名度高。不過，南非的處境也是一些發展中國家寫照，不難預料，如果沒有有效的政策介入，如引入土地改革、最低工資、改善種族歧視，南非的貧富兩極化必然惡化，激化社會矛盾，引伸無數難纏的社會問題。