

巴基斯坦 急速城市化催生貧民窟

文：樂施會

2016 年 10 月 31 日刊於《明報·通通識》

全球一半以上人口在居於城市，其中約四分之一人居於貧民窟。以巴基斯坦為例，貧民窟居民的生活質素惡劣，居民權利不被重視。

土地問題不單困擾香港市民，不少發展中國家同樣面對居住難題，全球一半以上人口在居於城市，其中約四分之一人居於貧民窟。以巴基斯坦為例，貧民窟居民的生活質素惡劣，居民權利不被重視。

巴基斯坦乃是世界上第六多人口的國家，是南亞區域合作聯盟（SAARC）內城市化速度最快的國家，根據聯合國人居署的數字，2013 年 36% 的巴基斯坦人口居於城市，預算到 2030 年達至 50%。城市人口急速上升，很大原因是政府資源向城市傾斜，以及農村的貧農渴望到城市尋找更好的工作。這種城鄉遷移在亞洲國家如印度、尼泊爾等相當普遍，而引伸出來的問題有一定相同之處，其中最明顯的是出現貧民窟。

未有政策支持農村轉型

根據聯合國的定義，貧民窟是：

- i) 清潔食水供應不足
- ii) 衛生及其他基礎設施不足
- iii) 人口過密
- iv) 住屋房子結構不穩固
- v) 居民居住權沒有保障

巴基斯坦的貧民窟正正是這樣的情況，急速城市化不但催生超大城市（Mega cities），連一些農村和小鎮都轉型為城市。不幸地，巴基斯坦政府並沒有相應的城市發展政策，也未能為城市移民提供足夠的房屋、基建設施和社會保障。城市中的貧窮人口雖然努力工作，為城市發展貢獻，但往往只能棲身城市邊緣，他們的居住環境狹窄而骯髒，街上堆積垃圾，細菌到處滋生；由於缺乏乾淨食水，有些居民無奈飲用受污染的水，以致感染各種腸胃病甚至小兒麻痺症。此外，因為糧食短缺，很多人營養不良，不少兒童在 5 歲前死亡。可以想像，社區內缺乏工作機會，醫療及教育資源又短缺，身處這種環境，自然令人感到高壓和沮喪，故近年巴基斯坦的家庭暴力和社區罪案率均持續上升。

組織基層向政府反映意見

樂施會組織當地婦女參與社區事務，建立自信。 Credit：Irina Werning/Oxfam

樂施會組織當地婦女參與社區事務，建立自信。 Credit：Irina Werning/Oxfam
面對如此不公平的情況，樂施會不但在當地興建水井和廁所，更為居於城市的基層移民提供培訓，幫助他們明白自己的權利和訴求，再組織他們將改善建議呈交政府官員，務求團結社區的力量，從下而上從政策層面解決貧民窟的問題。雖然過程困難重重，不過也有令人鼓舞的「成功爭取」個案。例如，樂施會於 2014 年在達杜縣支援 20 名婦女爭取改善社區衛生，經過不懈的努力，現在她們終於見到清潔的街道和有穩定的水源供應了。

適逢聯合國剛於 2016 年 10 月在厄瓜多爾召開第三次住屋與城市可持續問題會議（Habitat III conference），宣佈新城市議程（New Urban Agenda），同學不妨趁此機會瞭解更多關於現時人類的居住狀況，並思考什麼是我們所憧憬的未來城市面貌。