

## 就「檢討法定最低工資水平」的意見書

2022 年 5 月

新冠疫情於 2020 年初全面爆發，站在抗疫前線的基層工友，不少為領取最低工資的清潔工和保安員。可惜的是，這班辛勤工作的工友，其生活質素因政府於 2021 年凍結法定最低工資(於未來兩年維持每小時\$37.5)而每況愈下。究其原因，通脹並沒有因疫情放緩，在物價飆升的情況下，領取最低工資的基層工友變相「減薪」。在這發展趨勢下，最低工資水平與本會倡議維護基層工友尊嚴的生活工資差距越見顯著。

### 甲類消費物價指數持續上升 導致最低工資水平嚴重滯後

在討論最低工資水平時，商界大多認為企業在疫情下經營困難，故此應繼續維持在現有水平。但是，根據政府資料，甲類消費物價指數自 2019 年起不斷上升。自法定最低工資水平於 2019 年 5 月調升至每小時 37.5 元後，甲類消費物價指數由當時的 99.6 上升至 2022 年 4 月的 104.6<sup>1</sup>，升幅為 5% (看表一)。樂施會預期疫情在近期稍緩的情況下，通脹仍然會繼續攀升。因此，若最低工資最終的加幅未能追上通脹，甚至繼續凍結，只會令最低工資進一步滯後於通脹，令基層工友的生活水平大受影響。

表一：甲類消費物價指數：

2019 年 5 月	2022 年 4 月	+/-
99.6	104.6	+5%

### 最低工資金額較領取綜援平均金額為低

根據《2020 年香港貧窮情況報告》，於全港整體在職住戶當中，一名家庭就業成員平均需供養約一名(0.7) 無業人士(如兒童或長者等)<sup>2</sup>。故此，我們認為在計算最低工資水平時，需確保水平可支持僱員最少能負擔一名非在職家庭成員的基本生活需要，符合「一養一」的原則。

若以現時最低工資水平與綜援水平比較，會發現最低工資金額較領取綜援平均金額為低。以二人家庭為例，按 2021 年社會福利署估計平均每月綜援金額為 10,962 元<sup>3</sup>。參考《2021 年收入及工時按年統計調查報告》，一名全職非技術工

<sup>1</sup>[https://www.censtatd.gov.hk/tc/web\\_table.html?id=52](https://www.censtatd.gov.hk/tc/web_table.html?id=52)

<sup>2</sup>[https://www.censtatd.gov.hk/en/data/stat\\_report/product/B9XX0005/att/B9XX0005C2020AN20C0100.pdf](https://www.censtatd.gov.hk/en/data/stat_report/product/B9XX0005/att/B9XX0005C2020AN20C0100.pdf)

<sup>3</sup> [https://www.news.gov.hk/chi/2021/02/20210214/20210214\\_113612\\_540.html](https://www.news.gov.hk/chi/2021/02/20210214/20210214_113612_540.html)

人每星期工時中位數 49.7 小時，以每周工作 6 日計算，每日工時為 8.28 小時。按每月工作 26 天賺取最低工資\$37.5 計算，每日工時 9.28 小時(8.28 小時以及 1 小時用餐)，月薪僅有\$9,048，低於二人家庭綜援平均水平達\$1,914。在經濟低迷的情況下，最低工資就彷彿支持基層工友自力更生的最後一道防線，令他們不至跌入綜援網。但如上文分析，現時最低工資水平已落後綜援水平，這將大大打擊低薪僱員工作的意欲。

表二：領取最低工資的工友月薪：

領取最低工資的工友月薪	二人家庭綜援平均金額	+/-
\$9,048 <sup>4</sup>	\$10,962	-\$1,914

### 長遠應收窄法定最低工資及生活工資的差距

目前，「最低工資委員會」考慮工資水平的計算時，會參考「一系列指標」，包括：整體經濟狀況、勞工市場情況、競爭力及社會共融四大範疇，而僱員及其家人的基本生活需要卻從來不在參考之列，加上每兩年才檢討一次，不少工友反映現時的最低工資未能滿足僱員及其家庭基本生活需要生活。

有見最低工資水平不足以應付生活開支，部分國家(如英國、新西蘭、加拿大等)陸續出現「生活工資」運動。「生活工資」是指能滿足工人及其家庭基本生活需要的工資水平，包括能滿足均衡營養的飲食需要、合理的居住空間、適當的社交生活、基本的學習及醫療需要等。相比香港對最低工資的理解，生活工資與現時的最低工資最大分別，就是生活工資正正彌補了最低工資不考慮家庭基本生活需要的不足，因此能保障工人及其家人的基本生活需要；而生活工資多屬於僱主自願性質，最低工資則由政府立法規管。

樂施會認為，向員工支付生活工資是企業社會責任的一部分，生活工資應為制定最低工資的一大參考指標。以英國為例，近年有關法定生活工資及最低工資差距已見收窄，由 2003/04 年度的相差 42.2%，大幅收窄至 2021/22 年度的 11.1%<sup>5</sup> (看表三)。樂施會於 2018 年 12 月首次經研究計算，公布生活工資的金額應為每小時\$54.7 元<sup>6</sup>，經計算按年甲類消費物價指數變動後，法定最低工資與生活工資的差距則高達 52.3% (看表四)。

我們呼籲政府及有能力的僱主應該多走一步，給予僱員生活工資，合力令香港變成一個更公平的社會。長遠而言，委員會應以收窄法定最低工資跟生活工資的差距作目標，以保障僱員付出勞動力後，可享有合理的生活水平。

<sup>4</sup> \$37.5 (每小時工資) x 9.28 (每日工時) x 26 (每月工作日數) = \$9,048

<sup>5</sup> <https://www.livingwage.org.uk/calculation>

<sup>6</sup> [https://www.oxfam.org.hk/f/news\\_and\\_publication/16369/LW\\_report\\_OHK\\_FINAL\\_9Dec-new%20cover%20-%20CHI.pdf](https://www.oxfam.org.hk/f/news_and_publication/16369/LW_report_OHK_FINAL_9Dec-new%20cover%20-%20CHI.pdf)

表三: 英國法定最低工資與生活工資的差距:

	03/04	10/11	17/18	18/19	19/20	20/21	21/22
法定最低工資	£4.5	£5.93	£7.5	£7.83	£8.21	£8.72	£8.91
生活工資	£6.4	£7.85	£8.75	£9.0	£9.3	£9.5	£9.9
差距	-42.2%	-32.4%	-16.7%	-14.9%	-13.3%	-8.9%	-11.1%

表四: 香港法定最低工資與生活工資的差距:

	2018	2019	2020	2021
法定最低工資	\$34.5	\$37.5	\$37.5	\$37.5
生活工資	\$54.7	\$54.7	\$57.4	\$57.1
差距	-58.6%	-45.9%	-53.1%	-52.3%

有見及此，樂施會提出以下建議：

- 最低工資必須能追及通脹，考慮「一養一」的重要原則，及高於平均綜援水平，以保持基層工友的工作意欲，若參考以二人家庭平均綜援水平，修訂後的最低工資水平應不低於每小時 45.4 元<sup>7</sup>。
- 樂施會同時建議政府應每年檢討最低工資水平，以確保最低工資升幅追上通脹，保障基層工人及其家庭可享有合理的生活水平。
- 在釐定最低工資水平的同時，建議參考生活工資水平，長遠以收窄兩者差距為目標。
- 與此同時，政府及有能力的僱主應該多走一步，履行社會企業責任，自願給予僱員(包括外判工) 生活工資。

<sup>7</sup> \$10,962(二人家庭綜援平均金額)÷ 26(每月工作日數) ÷ 9.28 (每周工作時數) = \$45.4