

樂施會就 2024-25 年度財政預算案提出意見書

2024 年 2 月

踏入 2024 年，香港已度過了一年的疫後復常期。然而，在生活逐步恢復的同時，社會面臨深層次的結構性轉變，使貧窮問題變得更為複雜。根據樂施會去年九月發表的《香港貧窮狀況報告 2023：疫後復常下的兩極化復原》，去年第一季度香港整體貧窮率達到 20%，逾 136 萬人處於貧窮狀態。比較疫情前後最貧窮和最富裕一成住戶的月收入中位數，貧富差距由 34.3 倍（2019 年）進一步擴大至 57.7 倍（2023 年第一季）。這反映出隨著人口老齡化、家庭規模縮小和就業市場轉變，低收入和高收入家庭的經濟復原進展出現了兩極化，而低收入家庭不僅未能從經濟復甦中受益，還面臨新的挑戰。

面對這些挑戰，樂施會認同政府早前在施政報告中提出的多項措施，包括釋放婦女勞動力、促進中高齡人士就業、發展銀髮經濟，以及對其他弱勢群體提供支援。此外，財政司司長最近提到「過去幾年政府開支大幅增長，未來公共財政面對壓力，政府在開支方面將不可避免地需要整固，要更謹慎管控。」我們理解政府在公共財政方面的限制。然而，面對疫後的貧窮問題，為了避免情況進一步惡化，政府仍需加強對弱勢群體的支援。因此，本會認同本屆政府特別強調「官、商、民」合作的重要性，例如「共創明 Teen」和社區客廳都是很好的例子。這些合作模式能夠促進社會各界的參與，共同解決社會問題，並為貧窮人士提供更有效的支援。

就此，本會提出以下建議，並期望當局能予以採納：

政府帶頭支付生活工資 攜手推廣至商界

樂施會自 2018 年起推廣生活工資，鼓勵政府和有能力的僱主自願支付高於最低工資的生活工資給僱員，即時薪不少於 60.1 元（2023 年水平），令基層僱員及其家庭能獲得具體面的生活條件和向上流動的機會。本會認為政府作為全港最大的僱主，應該率先向外判工支付生活工資，以帶動市場的工資調升。目前，房署的招標文件中規定工資必須按照年度工資調整機制進行調整。同樣地，醫管局在外判清潔工的薪酬方面也進行「一年一檢」，每年參考統計處最新的「甲類消費物價指數」來調整薪酬。樂施會認為當局應該要求所有政府外判合約都納入年度加薪機制，並確保工友有機會根據生活工資水平獲得工資調整。

另外，本會希望政府在每年公佈最低工資的時候，同時公佈生活工資的水平，以便有能力的僱主可以自願選擇向基層員工支付生活工資，履行企業社會責任，與政府共同承擔勞工福利和維護社會公平。

港交所提升 ESG 中「社會」披露至「強制披露」 並加入生活工資的匯報

港交所於 2019 年就《環境、社會及管治報告指引》做出修訂，當中內容包括：修訂「環境」的關鍵績效指標，並須披露相關目標；以及將所有「社會」關鍵績效指標的披露責任提升至「不遵守就解釋」。樂施會認為，社會企業責任是一個整全的概念，「環境」、「社會」及「管治」應是同樣重要的。因此，我們認為「社會」的披露責任應如「管治」及「環境」一樣，提升至「強制披露」，這樣才可以提升企業整體社會企業責任表現及透明度。在「社會」方面，有關「強制披露」應包括企業有否向其僱員支付生活工資。

從公營部門中創造更多彈性工作崗位

政府最近宣布推出一些有助釋放勞動力的措施。樂施會認為這些措施不僅有助於增加勞動力，還能提高基層收入，減少貧窮現況。為促進只能從事部分時間工作的人就業，本會建議當局應該研究在各政府部門開設一些臨時的兼職／短工時職位。例如，當局可以公開招聘一些非技術性職位，像是食物環境衛生署的清潔員，或是康樂及文化事務署以及其他相關部門的場地管理人員。此外，一些職位，如陪診或回收分類等，社會上也有一定的需求。長遠來看，當局應該研究政府內部短工時工種的具體細節和相關需求，並開創更多具有彈性和短工時的職位，讓基層人士可以幫補家計。結合社區客廳和托管服務的社區服務，本會相信更多家庭照顧者能參與不同工時的工作職位。

支援劏房家庭 按劏房人口比例將「社區客廳」擴展至 18 區

根據 2021 年的數據，分間單位（劏房）的數量已增至 107,371 個，比 2016 年的 91,787 個增加了 17%。平均而言，每個單位被分間成 3.2 個劏房，共有 215,709 名居民居住其中，比 2016 年的 209,740 名增加了 2.8%。然而，由於許多劏房位於工廈中，政府難以進行全面調查，因此上述數字可能無法完全反映香港劏房問題的實際情況和數量。

當局早前表示計劃在油尖旺、深水埗、九龍城及荃灣／葵青設「社區客廳」，提供額外生活空間，包括供劏房戶兒童用作做功課的地方。樂施會認為，有關設施必須以便捷區內劏房戶為重點。政府應按各區人口比例將「社區客廳」擴展至 18 區，並定期檢討措施的成效和社會效益。

此外，針對劏房的租金問題，政府有必要及早設立「起始租金」制度，以確保處於弱勢地位的基層居民能夠獲得合理的租金保護，並維護他們的住房權益。為了應對基層住房問題，除了繼續增建公屋外，樂施會建議居住滿 5 年且未能獲得公屋分配的「簡約公屋」居民可延長居住年限，直到獲得公屋為止，以提供更穩定的住房安排。

加強幼兒託管服務助婦女投入勞動市場

政府早前針對弱勢社群和在職家庭對課餘託管服務的需求推出了「在校課後託管服務試行計劃」，並在本學年選定地區進行了試行。樂施會對這項計劃表示認同，並期待當局能定期檢討該計劃的成效，同時進一步研究將服務擴大至全港 18 區，使更多基層家庭受惠，這亦有助正面臨人手短缺的各行各業獲得額外的勞動力。

透過「官商民」合作 支持更多具社會影響力的創新項目

行政長官早前表示，政府將持續促進跨界合作，鼓勵各界共同應對社會問題，對此，樂施會表示歡迎。疫後的社會問題日益複雜，「官商民」的合作模式實為未來的大趨勢。例如，本會有份參與的社創基金 (SIE Fund)「按效益收費」(Pay-for-Success)項目，實有助社會創新項目的發展。「按效益收費」是一種公私營合作的模式，透過績效為本和契約方式為社會服務融資，讓政府可以與表現卓越的社會服務提供者合作，利用私人投資來開發、協調或擴展有效的項目。另外，本會亦有參與社創基金下的「創新計劃」，協助培育新晉社企或立志扶貧創新的團體，並為申請者作配對補助(matching grants)。這些方些均為現今香港「官商民」合作下的有效機制，政府可考慮進一步擴大有關的合作方式和規模。