

樂施會就 2023-24 年度財政預算案提出意見書

2023 年 2 月

踏入 2023 年，本港在經歷三年多的疫情後，社會及經濟逐步開始復常。然而，實際需時多久才能回復疫情前的景象，仍是未知數。財政司司長早前表示，今年會出現 3.2% 的負增長，而本年度的財政赤字更將高達一千多億元。司長在網誌中亦提及，今年預算案的目標，是為下個財政年度以至更長遠的公共資源配置作出規劃，為香港的復常之路加強經濟恢復的動力。樂施會認為，要令社會真正復常，即使在財政壓力下，政府亦應該繼續增撥資源協助基層改善生活。

本會早前發表的《香港貧窮狀況報告》指出，香港的貧富懸殊在疫情下嚴重加劇。參照統計處的數據，2019 年（疫情前）家庭月入中位數第一等分（最貧窮），與第十等分（最富有）的差距是 34.3 倍；而到 2022 年第一季，有關差距已高達 47.3 倍。令人擔心的是，過往因防疫要求而新增的崗位（如部分食肆在疫下增聘人工檢查食客有否使用「安心出行」），在復常後面臨被裁減的風險。為此，政府有必要在這關鍵時刻，以現金津貼、強化失業和就業保障，以提升基層的疫後復元能力。

對基層而言，收入保障在疫後復元的過程中，有着重要的作用。可是，早前行政長官會同行政會議已接納最低工資委員會的建議，將法定最低工資水平由現時 37.5 元微調至 40 元。鑑於這個水平比綜援平均金額還低，樂施會對此表示失望。本會認為修訂後的最低工資，應參考二人綜援家庭水平，即不低於每小時 45.4 元，並要儘快落實一年一檢，以確保基層僱員收入不會被通脹蠶食。除此之外，本會還有以下建議：

就此，樂施會提出以下意見，並期望當局能夠採納：

在職貧窮

1. 為「N 無住戶」發放現金津貼

在疫情下，基層收入普遍減少，而即將實施的最低工資水平，亦比綜援金額低，這對生活於水深火熱的基層，特別是「N 無人士」來說，無疑一大打擊。為了改善他們的生活質素，本會建議政府再次透過關愛基金向非公屋、非綜

援的低收入住戶發放一次過的生活津貼，相關住戶最低可得到 4,500 元的現金援助，開支涉及約 13 億¹。

2. 重推「臨時失業支援」計劃

統計處最新的失業數據指出，經季節性調整的失業率由 2022 年 8 月至 10 月的 3.8%，下跌至 2022 年 9 月至 11 月的 3.7%²。然而，有關數據未能如實反映基層的失業狀況。本會早前發表的《香港貧窮狀況報告》指出，貧窮人士的失業率比非貧窮人士高出 8 倍（2022 年第一季）；同時，部分職位在復常後面臨被裁減的風險（當中包括政府於疫情期間開設的有時限職位）；因此，如前所述，復常之路亦會對勞動市場帶來未知的衝擊。為此，本會建議政府向 2023 年的非自願失業人士，發放臨時失業援助，並適時按需要檢討延長計劃。

外判工權益

3. 改善政府外判工人的工資調整機制

政府外判工一直以來都是構成香港工作貧窮人口的重要成份。因此，改善他們的待遇，將能有效改善在職貧窮的問題。《2022 年施政報告》表示將「檢視政府外判服務合約中聘用非技術員工的安排，包括員工薪酬待遇及相關監察機制」。現時，房屋署的招標文件內，列明工資須跟隨年度工資調整機制（annual fluctuation adjustment）調整。有關機制下主要根據消費物價指數及清潔工和保安員的工資數據，計算來年加薪幅度。樂施會認為所有政府外判合約應加入年度加薪機制，確保工友每年獲得工資調整的機會。有關建議預計涉及政府開支每年約 3400 萬³。

4. 率先於公營服務推行生活工資

樂施會自 2018 年推動「生活工資」，建議政府及有能力的僱主，支付基層僱員生活工資，讓他/她們及其家庭能獲得具體面的生活。生活工資每年按通脹調整，最新水平(2022 年)為每小時不低於\$58.9。政府作為全港最大僱主，應帶頭於外判工薪酬機制中推行，本會亦呼籲其他有能力的僱主，多走一步，

¹ 根據政府於 2021 年資料顯示，當年向「非公屋、非綜援的低收入住戶發放一次過生活津貼」的受惠人數有 273,479 人。樂施會預期於 2023 年會有 28-29 萬人士受惠，涉及開支約 13 億

² https://www.censtatd.gov.hk/tc/press_release_detail.html?id=5123

³ 根據立法會資料，現時外判工工資下限平均為每月 13,530 元。撇除房屋署的外判工，現時康文署以及食環署有 8202 名外判工友，如按公務員加薪 2.5% 計算，政府每年額外開支約為 3400 萬

共同履行社會企業責任，為其基層僱員支付生活工資。

長者

5. 放寬「照顧者津貼」的申領資格

除了改善失業和就業保障外，社會亦不能忽視香港的人口老化問題，特別是「以老護老」的情況越來越普遍。《2022 年施政報告》將「關愛基金」下長者（和殘疾）人士的照顧者津貼恆常化，並將計劃的金額提升。本會樂見當局這方面的政策調整，並建議將申領資格放寬，讓正在領取「綜援」或「長者生活津貼」的人亦能受惠，以反映照顧者的經濟需要。

兒童及青年

6. 檢討及擴大共創明『Teen』計劃成效

由政務司司長領導的跨部門行動小組，通過政、商、民三方協作推行的共創明『Teen』計劃，從「師友配對」、「個人發展規劃」和「財政支援」針對來自弱勢社群家庭的中一至中三學生。感覺統計處最新數字，現時居住於劏房的 15 歲以下人士高達 34,000 人⁴；然而，第一期計劃只得 2000 名學生參與，與為數眾多的貧困學童相比，實屬杯水車薪。為此，本會希望當局及早擴大受惠人數，其後再檢討計劃成效，並於可行情況下覆蓋更多基層學童，以及探討如何將計劃由項目層面擴展至政策層面，令更多人受惠。

7. 提供更多資助給基層兒童學習需要

貧窮影響著兒童未來學習的機會。較為富有的家庭有更多資源請私人補習、訂閱教材及親身指導，令孩子成材；相反，貧窮家庭的兒童只能靠著本身的資源學習。此外，課外活動亦影響兒童未來的成長。因此，當局應提供更多資源予基層學童，例如補習券及托兒券等，讓他們不會因貧窮導致學習上與其他學生有差異。

少數族裔教育及就業

8. 設立教授中文作為第二語言的「三層課程」

樂施會建議參照現時對照顧有特殊教育需要學生的教師專業發展安排，設立教授中文作為第二語言的「三層課程」，為教師提供有系統的基礎、高級及專題課程，並訂下培訓目標，要求有取錄非華語生的學校，安排一定百分比的教師接受相關培訓，為非華語生學習中文提供適切支援。

⁴https://www.censtatd.gov.hk/en/data/stat_report/product/B1120113/att/B11201132021XXXXB0100.pdf

9. 加強升小一的銜接

樂施會於 2018 年發表的《「非華語幼兒於學前教育的中文學習情況及支援措施」研究報告》中，指出有九成受訪老師認為非華語學生學習中文的最大難度在於他們欠缺中文的語境。在疫情下，非華語生在家中幾乎沒有接觸中文的機會。今年升讀小一的學生在經歷一年多的網課後，在銜接小一課程時，較未有疫情時需要面對更多適應及學習上的困難。教育局由 2004 年起為非華語小一生舉辦暑期銜接課程，為取錄最少 10 名本校/及他校的非華語生的小學提供免費的銜接課程。由於非華語生對有關服務的需求殷切，本會建議教育局增撥資源，為錄取少於 10 名非華語生的小學提供資源舉辦相關課程，讓更多非華語生受惠。

10. 為學校提供額外資源聘請少數族裔作為教學助理

樂施會於 2015 年開展「幼稚園非華語學生支援計劃」，了解到校方聘請幼兒教育助理(非華語)，能夠顯著改善與家長的溝通，亦可以協助提昇教育質素。為此，本會建議教育局為有錄取非華語學生的學校，提供額外津貼，聘請懂少數族裔語言的人士當教學助理。另一方面，政府亦應培訓有志從事有關行業的少數族裔，讓其獲得相關資格，以改善就業前景。本會現正開辦一項為非華語人士而設的幼兒教學助理課程，旨在讓受訓後的參加者能投身幼兒教育行業，這項課程的特色是會為學員提供實習機會。學員完成課程後，本會更會為他們提供就業配對服務。長遠而言，建議投放資源到這些課程，並開發更多以強化少數族裔為本的就業培訓課程。