



實現平等：消除貧富差距 教材套

www.oxfam.org.hk

[f OxfamHongKong](#) | [2520 2525](#)

**EVEN
IT UP**



樂施會
OXFAM
Hong Kong

無窮世界
World
Without
Poverty

《實現平等：消除貧富差距》教材套

出版：樂施會

編輯：楊春

編審：曾迦慧、蘇培健、楊春

設計：陸柳

封面相片：GMB Akash/Panos

出版日期：2015年7月

版權所有 ©2015 樂施會

 本小冊子以再造紙及大豆油墨印刷

本小冊子版權為樂施會所有，歡迎老師或教育工作者翻印和轉載，進行以教育為目的或與教育活動有直接關係的工作，該等工作的性質需屬非牟利及非商業用途。使用本小冊子圖文資料時，必須註明出處。如欲轉載、翻印或使用本小冊子作其他用途，請與樂施會發展教育組聯絡（education@oxfam.org.hk）。



目 錄

目錄	2
引言：全球化到底是祝福還是咒詛	4

第一部分 全球貧富兩極化

第一節：議題概覽 —— 全球貧富兩極化	5
第二節：貧富兩極化的成因	14
第三節：貧富兩極化的影響	22
第四節：紓緩貧富兩極化	30

第二部分 中國的貧富懸殊趨勢

第一節：中國的貧富懸殊現象	34
第二節：農民工的不平等待遇	38

第三部分 香港——富裕中的貧窮

第一節：香港的貧富差距	45
第二節：房屋議題與貧富不均	55
附錄：樂施會「世界公民教育」資源介紹	64



引言

全球化到底是祝福還是咒詛？

2000年，來自189個國家的領袖參與聯合國召開千禧高峰會，訂出8項須於2015年前達成的千禧發展目標，致力消除赤貧、疾病和環境污染。事實上，千禧發展目標訂立至今的15年是人類歷史上減貧速度最快的一段時間：2010年全球每天收入少於1.25美元的極端貧窮人口比1990年減少一半，7億人成功脫離赤貧；在撒哈拉沙漠以南，產婦死亡率比20年前下降了41%；在盧旺達、馬拉維、尼日爾和埃塞俄比亞等發展中國家，至2012年5歲以下兒童死亡人數大幅下降；至於打擊疾病方面，全球瘧疾死亡率下降了42%，進展似乎令人滿意。

千禧發展目標反映國際合作的力量，不過大家慶賀其成果之餘，亦要開始思考「後2015年」的目標是什麼，尤其是現今全球仍有8.36億人活於赤貧，近8億人面對飢餓問題，每9人中就有1人未能吃飽，發達國家卻已經開始削減對貧國的開發援助。

今天全球貧窮人口大幅減少，但各國的貧富差距卻有擴大之勢。樂施會2015年的報告《財富：擁有全部，想要更多》指出，世界上最富有的1%人口，很可能於2016年掌握全球約一半以上的財富，而世界首80名巨富所擁有的財富相當於較窮一半人口的資產總和。具影響力的領袖如美國總統奧巴馬、國家主席習近平、教宗方濟各、國際金融組織如世界銀行、國際貨幣基金組織以及世界經濟論壇的代表，均曾在不同場合表示全球貧富兩極化日趨嚴重，已到達危險的地步。這不單是公義問題，亦將嚴重影響社會穩定和發展。

《實現平等：消除貧富差距》教材套期望將貧富兩極化這議題帶進課室，不但讓同學了解全球不平等現象，更幫助他們認識內地發展議題，反思香港的貧富懸殊狀況，從中看到全球、中國、以及本地議題的關連，思考如何以世界公民身份，對抗不公義，建設更平等世界。

課程連結：

- 通識科（全球化、現代中國、今日香港）
- 生活與社會科（維護社會核心價值、中國的經濟概況、國際間的相互依存）
- 地理科（貧與富）
- 綜合人文科
- 德育及公民教育科

附錄：樂施會「世界公民教育」資源介紹

樂施會「無窮校園」教育網站

網站提供關於全球化、貧窮及發展議題的專題文章、教案、工作紙、個案研習、教學簡報、活動手冊等，供老師免費下載使用；並設教師電子報，歡迎老師免費訂閱，了解我們的最新教材和活動情報。

網址：www.cyberschool.oxfam.org.hk



樂施會互動教育中心

中心於2005年成立，志在與公眾一起通過體驗、探索的形式從另一角度認識貧窮、關注貧窮，當中涉及**全球化、貿易、糧食、氣候變化**等議題。中心至今已舉辦超過2,500場工作坊，逾90,000人次參與，於2009年獲香港藝術發展局頒發藝術教育獎（非學校組）金獎，深受學界肯定，歡迎學校報名參加各工作坊。

地址：香港北角馬寶道28號華匯中心9樓
(北角港鐵站A4出口)

電話：3120 5180

電郵：education@oxfam.org.hk

網站：www.cyberschool.oxfam.org.hk/iec.php



樂施會教育資源圖書館

提供大量以貧窮及發展為題的教學資源，歡迎老師或學生與親臨免費借用或索取，資源類別包括：

- 展板
- 影片
- 體驗遊戲
- 樂施會出版書籍／刊物
- 教學光碟
- 貧窮及發展議題的中、英文書籍／教材套



地址：香港北角馬寶道28號華匯中心9樓（北角港鐵站A4出口）（敬請預約）

圖書館服務及開放時間：www.cyberschool.oxfam.org.hk/resources.php



《實現平等：消除貧富差距》教材套期望將貧富兩極化這議題帶進課室，不但讓同學了解全球不平等現象，更幫助他們認識內地發展議題，反思香港的貧富懸殊狀況，從中看到全球、中國、以及本地議題的關連，思考如何以世界公民身份，對抗不公義，建設更平等世界。

關於樂施會

全球每三個人之中就有一個貧窮。樂施會推動民眾力量，以消除貧窮。

樂施會在世界各地以務實及創新的方法，協助貧窮人改善生活及持續發展。我們積極回應人道危機，提供救援，並協助恢復生計。我們推行公眾教育及倡議運動，協助貧窮人發聲，以改善本土及全球的扶貧政策。

樂施會與貧窮人及夥伴攜手，消除貧窮以及導致貧窮的不公義情況。

出 版：樂施會

編 輯：楊春

編 審：曾迦慧、蘇培健、楊春

設 計：陸柳

封面相片：GMB Akash/Panos

出版日期：2015年7月

版權所有 © 2015 樂施會

本小冊子以再造紙及大豆油墨印刷



第一部分 議題概覽 —— 全球貧富兩極化



第一節（40分鐘）

全球趨勢：貧富兩極化

建議教學流程：

時間	活動	主題
15分鐘	細看相片	過往貧富懸殊發生在各國間，現時趨勢是每個國家之內都有更大的貧富差距
15分鐘	分析數據	不論是發達國家或發展中國家，二者均呈現貧富兩極化現象
10分鐘	總結與反思	認識全球財富分佈現況，反思當中的公平性

第一節

本節旨在帶出貧富兩極化乃全球趨勢，不論是發達國家或發展中國家，它們都正經歷更嚴重的貧富差距。

老師可列印頁6-9（活動一及二）作工作紙用。答題參考見頁12-13。

活動一 細看相片（15分鐘）

圖片一 巴西最大的城市聖保羅（攝影：Tuca Vieira）



巴西最大的城市聖保羅。

圖片二 印度北方首府勒克瑙（攝影：Tom Pietrasik）



印度勒克瑙縣的貧民區正正毗鄰有錢人住的高樓大廈，反映該國的貧富懸殊問題非常嚴重。

思考及討論問題

1. 試分別描述圖片一和圖片二所呈現的影像。

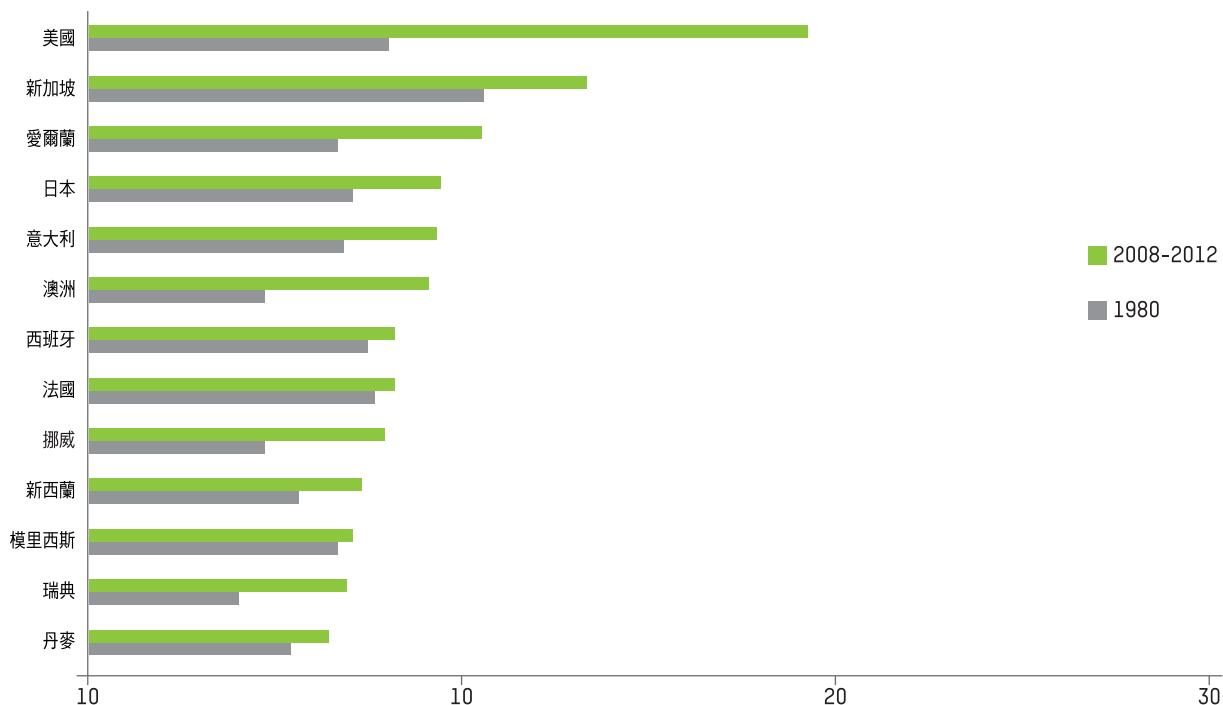
2. 請替圖片一和圖片二配上一個主題，並指出它們可能反映的全球趨勢。



活動三 數據分析 (15分鐘)

資料一

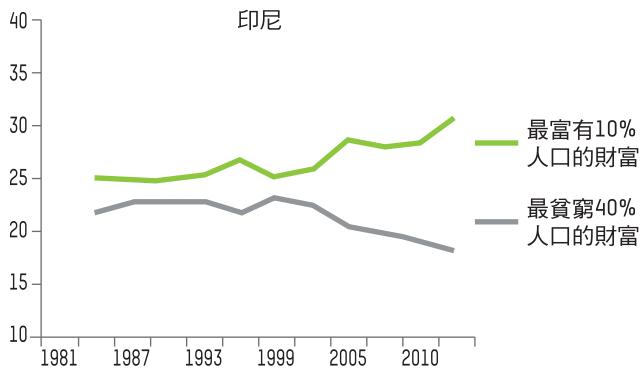
最富有人口所佔全國財富



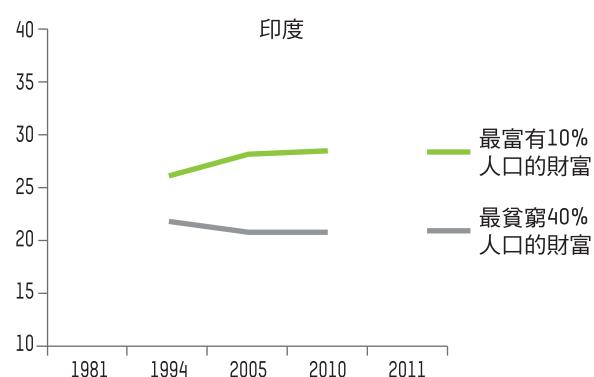
Source: F. Alvaredo, A. B. Atkinson, T. Piketty and E. Saez, [2013] 'The World Top incomes Database', <http://topincomes.g-mond.psu.edu/> Only includes countries with data in 1980 and later than 2008.

資料二

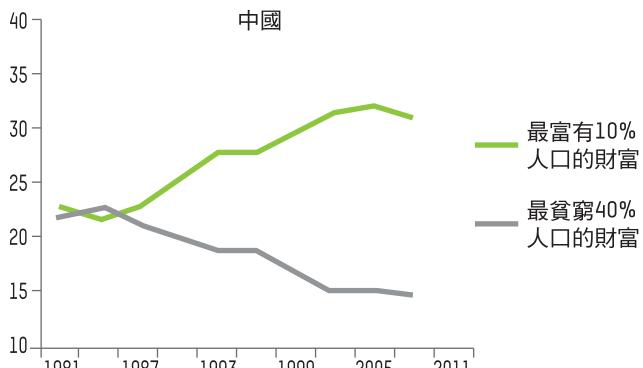
印尼



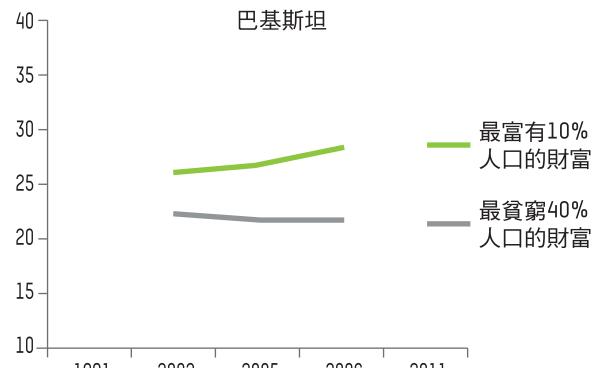
印度



中國



巴基斯坦



思考及討論問題

1. 資料一中出現的是甚麼國家，它們有何共通之處？

2. 資料二中出現的是甚麼國家，它們有何共通之處？

3. 資料一和資料二均反映甚麼現象？

4. 你猜在發展中國家，情況會跟資料一和資料二相似或不同？



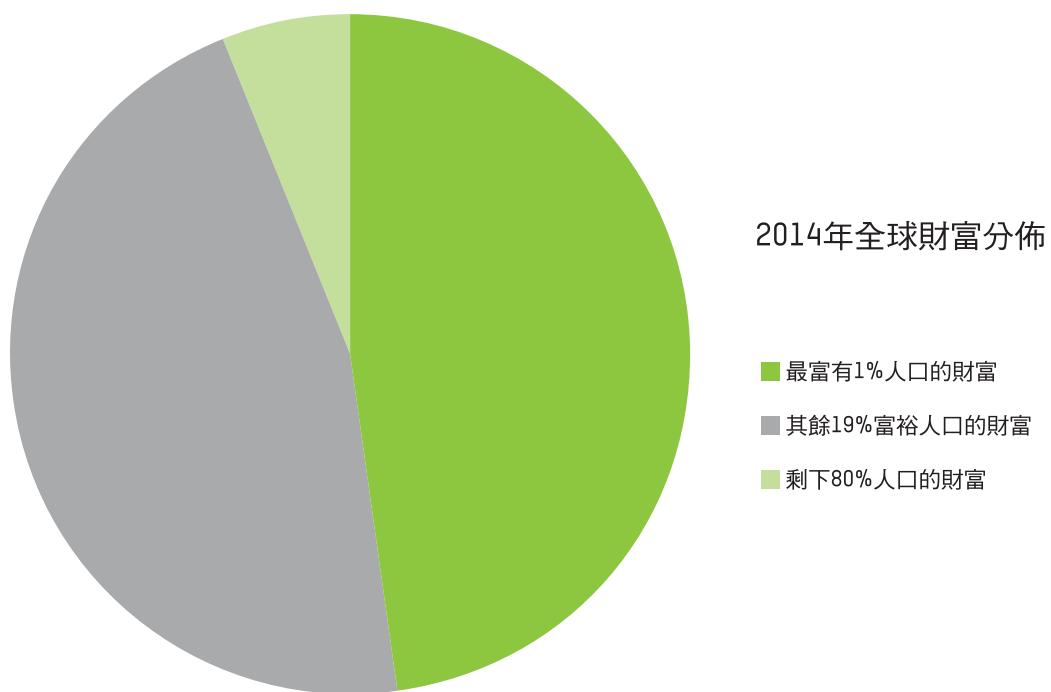
活動三 總結與反思 (10分鐘)

老師總結：

全球財富分佈 (2014) :

2015年樂施會發表報告《財富：擁有全部，想要更多》，指出全球最富有1%人口所佔的財富比例愈來愈高，由2009年的44%，增至2014年的48%，預計2016年將超過50%，意味著最富裕1%人口的財富會比其餘所有人口加起來的還要多。2014年，這班富豪每人的平均財富達270萬美元。

在2014年，全球最富有的1%富翁佔有全球48%財富，其後的19%富裕人口則掌握了全球財富的46%，剩下的80%人口僅擁有約6%的全球財富，即平均每人擁有3,851美元，僅是最富有1%人口的平均財富的七百分之一。



思考及討論問題

你認為這樣的財富分佈合理嗎？

為什麼？（開放討論）

活動一及二答題參考（供教師用）

活動一：細看相片（15分鐘）.....

思考及討論問題

- 試分別描述圖片一和圖片二所呈現的影像。

建議答題方向：

- 圖片一左方是貧民區，房屋簡陋殘舊，右方則是設有露台、泳池和網球場的豪宅，兩者只有一街之隔。
- 圖片二前方是滿地垃圾的貧民窟，遠一點可見到整齊矗立的中產階級高樓大廈。

- 請替圖片一和圖片二配上一個主題，並指出它們可能反映的全球趨勢。

建議答題方向：

- 主題：城市中的貧富懸殊
- 全球趨勢：相比起過往（1980-2002年）各國間的貧富懸殊嚴重，現在的趨勢是每個國家本身都經歷更嚴重的貧富差距。
- 據樂施會調查，多達70%的人生活在貧富懸殊不斷惡化的國家。





活動二：數據分析 (15分鐘)

思考及討論問題

1. 資料一中出現的是甚麼國家，它們有何共通之處？

建議答題方向：

- 它們都是發達國家；
- 包括美國、澳洲；
- 歐洲國家如瑞典、挪威、愛爾蘭、意大利；
- 亞洲國家如新加坡、日本。

2. 資料二中出現的是甚麼國家，它們有何共通之處？

建議答題方向：

- 它們都是中等收入國家；
- 包括中國、印度、印尼、巴基斯坦。

3. 資料一和資料二均反映甚麼現象？

建議答題方向：

- 在過去二、三十年間，無論是發達國家或中等收入國家，富人和窮人的收入差距愈發加大；
- 富者愈富、貧者愈貧，反映貧富兩極化的趨勢。

4. 你猜在發展中國家，情況會跟資料一和資料二相似或不同？

建議答題方向：

- 相似；
- 例如在非洲撒哈拉以南的眾多國家，16個身家逾億萬美金的富豪，與3.58億極端貧窮人口形成強烈對比。



第一部分 議題概覽 —— 全球貧富兩極化



第二節（40分鐘）

貧富兩極化的成因

建議教學流程：

時間	活動	主題	物資
20分鐘	世上最富有的三個人	同學思考富豪致富的原因	《實現平等》影片
15分鐘	全球貧富兩極化成因	認識全球貧富兩極化的結構性成因	
5分鐘	名人雋語	反思由制度造成的貧富懸殊是否合理	

第二節

本節分析全球貧富兩極化的一些主要成因，鼓勵同學反思現時世界運作的規則是否合理。

活動一 世上最富有的三個人 (20分鐘)

步驟：

- 老師詢問同學是否知道截至2015年4月全球最富有的三個人是誰。
- 老師揭曉答案：

The infographic consists of three panels, each featuring a portrait of a billionaire and a summary of their wealth and business details.

- #1 比爾·蓋茨 Bill Gates**
淨資產價值: \$792億美元
年齡: 59
業務: 微軟 Microsoft
國籍: 美國
- #2 卡洛斯·斯利姆 Carlos Slim Helu**
淨資產價值: \$771億美元
年齡: 75
業務: 墨西哥電訊 Telecom
國籍: 墨西哥
- #3 華倫·巴菲特 Warren Buffett**
淨資產價值: \$727億美元
年齡: 84
業務: 巴郡 Berkshire Hathaway
國籍: 美國

- 老師把同學分成約5-6人的小組，討論為甚麼這三個人會有如此豐厚財富，並且現時世上的富豪(包括香港)是如何致富的。老師可鼓勵同學從多角度思考，例如個人層面、社會結構層面、政府政策層面等，並製作腦圖幫助分析。
- 老師播放《實現平等》影片（3分鐘），同學看後可於腦圖加上更多論點。
影片連結：<http://bit.ly/1Gb7vJR>
- 老師邀請各組(或某些組別)作報告。

活動三 全球貧富兩極化成因 (15分鐘)

老師講解：我們不應排除富豪致富的原因包括個人的努力和自身優秀的條件，不過全球貧富懸殊日趨嚴重，很大部分是因為以下的人為及結構性原因：

一

豐厚財富 代代相傳

2014年，在福布斯排行榜列出的1,645名億萬富翁中，有超過三分之一人的部分或全部財富來自於繼承。



二

官商勾結

- A) 富豪利用影響力令議會訂立合乎自身利益的政策，如調低資本利得稅和放寬投資規限，以鞏固富有階級的既得利益。

例子：兩成的億萬富翁從事金融和保險行業，他們的現金財富在2013年4月至2014年3月間增長了15%。2013年，金融和保險行業在華盛頓和布魯塞爾花費了5.5億美元游說政策制訂者。2012年的美國大選中，金融業提供了5.71億美元的競選資金。

在2013年4月至2014年3月的12個月間，藥物和醫療保健行業的億萬富翁淨資產增長了47%。在2013年，他們在華盛頓和布魯塞爾花費5億美元游說政策制訂者。

- B) 現時多國政府不但放任市場，更與跨國企業同流合污，制定出向商家傾斜的政策，例如補貼企業、賤賣官地、訂定不公平的稅制等。

例子：2013年，股神巴菲特「抱怨」，自己的繳稅比例還不及他的秘書多，因為他的財富大多來自分紅，而在美國分紅的繳稅比例遠不及工資。

卡洛斯·斯利姆與政府關係密切，於90年代得到特權壟斷墨西哥電訊業，因而致富。

在印度，過去十年間（1994-2014年），億萬富豪（美金計）的數目由6人上升到61人，這61人坐擁全印度約四分之一財富。據估計，一半的億萬富豪靠地產、建築、採礦和電訊業致富，這些行業在印度需由政府許可才能發展，容易引致官商勾結，貪污嫌疑甚大。



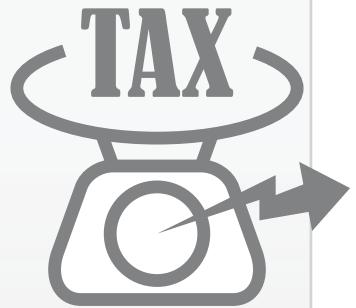
三

不健全的稅制

- A) 發展中國家通常採用累退稅制（隨納稅人收入和財富的增加而實際稅率逐步遞減的稅制；銷售稅、增值稅、燃油稅等基於日常開支而徵收的稅項多被認為是累退稅。）

例子：在中美洲國家尼加拉瓜，最貧窮的20%人口所交的稅金佔收入31%，最富有的20%人口所交的稅金只佔收入約13%。

在中東和北非國家，對貧窮人口造成巨大負擔的銷售稅居然佔國家整體稅收的43%；在撒哈拉沙漠以南的國家，這個比例竟然高達67%。



樂施會倡議各國政府打擊逃稅。（攝影：Andy Hall）

- B) 國際金融機構很多時鼓勵發展中國家為跨國企業提供稅務優惠，如免稅期、稅務豁免、自由貿易區等，以吸引外國投資；這些「優惠」大大減少發展中國家的稅收，不利實踐惠及窮人的措施，如提供公共醫療和教育，以及投資國家基建。

例子：2012年，西非國家塞拉利昂為6間跨國公司提供的稅務優惠總額等於全國開支預算的59%，是其醫療開支的8倍、教育開支的7倍。

四 避稅天堂

根據「經濟合作與發展組織」（OECD）的標準，「避稅天堂」泛指一些零稅率或低稅率的國家，沒有有效的稅務資料互換準則，其稅制欠缺透明度及實則。

英屬處女群島、開曼群島等地有「避稅天堂」之稱，在這些地方開設離岸公司，不僅能受惠於當地的稅務政策，節省稅款，更重要的是，這些離岸公司的隱蔽度極高，外界無法查閱股東和董事身分。因此，不少投資者利用離岸公司隱藏資產。

- A) 英國排名首100間企業的子公司達30,000間，其中10,000間位處「避稅天堂」。蘋果、星巴克均曾被揭發避稅行徑。
- B) 某些低收入非洲國家一直陷於貧窮，其實和富豪建立跨國的避稅天堂有關。



例子：和不少非洲國家一樣，贊比亞擁有豐富天然資源，但大部分國民生活貧困，現有69%人活於每日收入1.25美元的絕對貧窮線下。2011年贊比亞的銅礦業出口創造100億美元財富，當地政府卻只有2.4億美元的銅業稅收，明顯地，投資贊比亞銅礦的跨國公司難逃非法避稅嫌疑。

據估計，在2008至2010年間，撒哈拉沙漠以南的非洲國家因避稅天堂的運作而每年損失634億美元收入，是這些國家每年所得國際援助的兩倍。

五

工資過低

2014年美國企業CEO的收入是一般打工仔的300倍，英國首100名企業管理層的薪金為其員工的131倍。反觀，自1990年起，各國的勞工收入佔本地生產總值的比例持續下降，根據國際工會聯合會的調查，全球約40%勞工並不受最低工資或勞工保障。

近幾十年來，保障勞工的法例被削弱，工會被打壓，國際分工讓企業可以將生產線轉移至勞工成本低的地區。普遍擁有全球生產鏈的包括製造業，如服飾和電器業；農產貿易如糖和咖啡銷售；這些跨國公司營利豐厚，卻只支付微薄的薪金給發展中國家的基層工人。

例子：2012年，非洲馬拉維的採茶工人日曬雨淋，每天彎著腰摘40多公斤茶葉，日薪卻不足1.25美元。

亞洲國家柬埔寨製衣工廠林立，不過約三分之一的工人營養不良，2012年更錄到超過2,000宗工人昏倒的個案。

就算在富裕的美國，三個最普遍的職業：收銀員、廚房工人、侍應，薪金之低並不足以讓工人養活自己和家人，不少人要靠借貸度日。以快餐店工作為例，工人平均只有8.9美元時薪，比丹麥的20美元時薪低超過一倍。



一班柬埔寨工人坐車到金邊上班，當中97%是女性。她們每天只賺得3至5美元，不少人營養不良（攝影：Emma Hardy樂施會）



六

削減公共開支

A) 2008-2012年，逾一半發展中國家削減教育開支，三分二減少醫療開支。

例子：2010年，西亞國家亞美尼亞的開支預算中，醫療開支只有1.62%。高昂的醫藥費付令患病的基層人士負債纍纍。



根據2012年數據，對巴基斯坦最貧窮的20%家庭而言，送所有子女到收費低廉的私立學校，所需費用約等同家庭收入的127%。換言之，並不是所有子女都可以上學。

B) 環球金融危機後，歐洲國家普遍採取財政緊縮政策，大幅削減教育、醫療、勞工福利、社會保障等公共開支，讓最脆弱和無辜的基層承受金融危機的苦果，拉大貧富差距。



2008年，加納政府在國際援助下，讓孕婦可享免費醫療服務，逾50萬基層婦女受惠，難產死亡率亦大幅下降。（攝影：Abbie Trayler-Smith）

以上內容參考：

1. 樂施會《為少數人而工作》報告（2014），<https://www.oxfam.org/en/research/working-few>
2. 樂施會《實現平等：消除貧富差距》報告（2014），
<http://www.oxfam.org/en/research/time-end-extreme-inequality>
3. 樂施會《財富：擁有全部，想要更多》報告（2015），
<https://www.oxfam.org/en/research/wealth-having-it-all-and-wanting-more>

活動三 名人雋語（5分鐘）

著名政治哲學家羅爾斯（John Rawls）說過：

「一個人天賦能力的高低和出生於哪個階層，純粹是個偶然的自然事實，本身並沒所謂公平與否，但制度以什麼方式去應對這些事實，卻與公正攸關。」

一個國家的政治及經濟制度、稅收和福利政策、教育和醫療體制等，均直接影響活在其中的每個人所能得到的機會和資源。」



思考及討論問題

你有多大程度同意羅爾斯的說法？

為什麼？（開放討論）



第一部分 議題概覽 —— 全球貧富兩極化



第三節（40分鐘）

貧富兩極化的影響

建議教學流程：

時間	活動	主題	物資
10分鐘	做大個餅	認識貧富懸殊如何拖慢減貧進度	
20分鐘	藥到病除	了解貧富懸殊與性別不平等的關係	三隻杯
10分鐘	我們都是百分之九十九	帶出貧富懸殊往往引發更多社會衝突	「佔領華爾街」運動相片（附件1）

第三節

本節帶出全球貧富兩極化的影響，尤其集中討論此現象如何影響全球人類福祉。

活動一 做大個餅 (10分鐘)

步驟：

- 同學分成5-6人一組，討論是否同意以下看法：
「一個國家的整體經濟持續發展，貧窮人口就會自動減少。」
- 老師講解世界銀行報告 “Twining the Goals: How Can Promoting Shared Prosperity Help to Reduce Global Poverty?” 中，貧窮、貧富懸殊、財富增長的關係。
- 該報告指出：

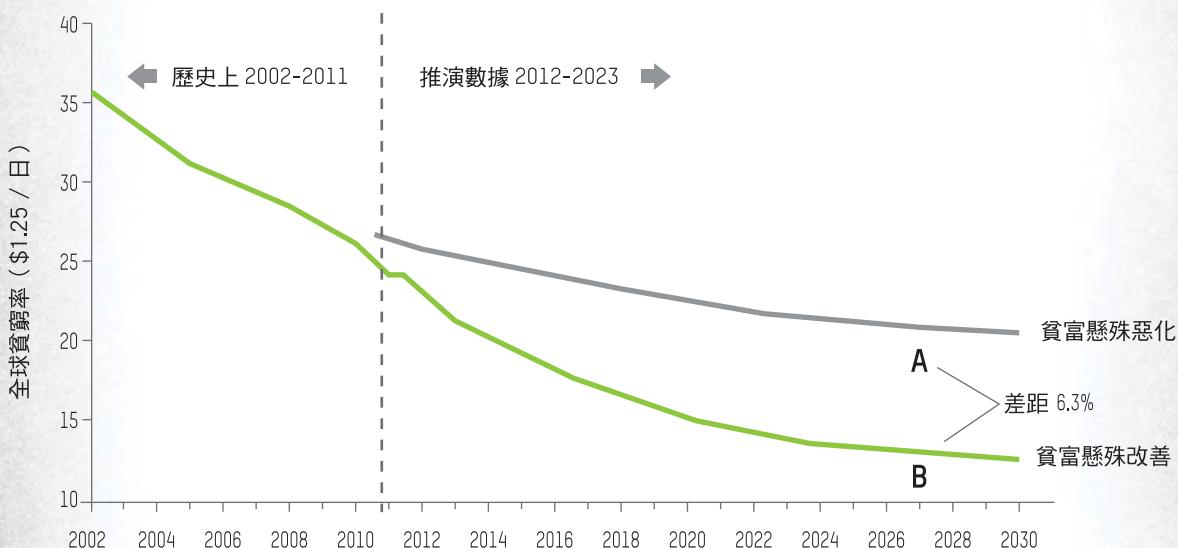
如果所有國家的經濟維持過往的增長趨勢，而貧富懸殊的程度有所不同，貧窮人口的數目將會非常不同。

比較兩個情景（表一）：

- A. 貧富懸殊惡化（最貧窮的40%人口的收入自2012起持續減少2%）
- B. 貧富懸殊改善（最貧窮的40%人口的收入自2012起持續增加2%）

結果：到了2030年，B的情況比A更有效減低貧窮率，二者差距達6.3%，相等於52.8億的貧窮人口。

表一：



反映

單靠振興經濟，期望藉着滴漏效應，令社會上各個階層都可以分一杯羹，減少貧窮人口，這個方法並不有效。因為貧富懸殊將拖慢減貧進度，阻礙經濟增長有望帶來的減貧效應。

例子

在2004年至2013年間，非洲國家贊比亞的GDP持續有逾3%增長，但由於貧富差距不斷加大，生活在絕對貧窮線（每日收入低於1.25美元）下的國民比率由2003年的65%增加至2010年的74%。

同樣地，香港的GDP一直維持在高水平，不過貧富懸殊愈加嚴重，貧窮人口於2014年到達超過110萬人的新高。



贊比亞貧富懸殊嚴重，該國五歲以下的小孩一半有營養不良問題。（攝影：Abbie Trayler-Smith）

活動三 藥到病除（20分鐘）

所需物資：三隻杯，杯上貼上不同顏色的標籤，標籤上分別寫上「pani」（尼泊爾話解作「水」）、「ohsadi」（尼泊爾話解作「藥物」）、「bisu」（尼泊爾話解作「毒藥」）。在寫上「pani」的杯內放水、在寫上「ohsadi」的杯內放加了糖的水、在寫上「bisu」的杯內放加了鹽的水。



步驟：

1. 老師告訴同學2014年全球的不識字率是16%，然後邀請班上16%的學生出來。例：若班上有30人，就邀請大概5人出來。
2. 這5位同學組成一個家庭，並自行分配角色，包括爸爸、媽媽和小孩。
3. 老師告訴他們家中其中一位小孩生病了，媽媽要到「藥房」買藥。（老師或其中一位家庭成員扮演藥房老闆。）
4. 在「藥房」中，三隻杯放在枱上，「媽媽」要決定給小孩買哪種「藥」。（老師可告訴其他同學杯中是甚麼，但不要告訴該「家庭」）。
5. 「媽媽」給「小孩」餵「藥」，老師問「小孩」味道如何，是否覺得康復了。
6. 老師揭曉杯內分別是甚麼，並請同學討論不識字的人生活面對甚麼困難。
7. 老師指出，全球三分之二的不識字人口都是女性，並解釋貧富懸殊如何加劇性別不平等。

貧富懸殊加劇性別不平等

當財富分佈趨向兩極，在資源角力中，女性的權益更易被擠出門外。在許多國家，特別是發展中地區，女性在獲取教育、工作和經濟資產方面，仍然處於弱勢。

性別不平等與經濟不平等有著明顯關係，男性一直在高收入群組中擔當主導的角色。在最新公布的《福布斯》排行榜，首一百名富豪中，九成是男性。



樂施會在全球多國倡議性別平等，為女性充權。圖為一尼泊爾女性在互助小組中跳舞。（攝影：Aubrey Wade Oxfam）

亞洲性別不公情況嚴重，僅次於撒哈拉以南非洲地區。在印度和巴基斯坦，少於三分之一的女性能從事有薪工作，當中大部分從事低收入工作。

聯合國數字顯示，大部分發展中國家雖已提供免費的小學教育，但因各種經濟及社會因素，亞洲女性接受教育的機會仍被扼殺。在全球最貧窮的農村地區，女性失學比例高達七成，比男性高出15%。女童的輟學率亦比男童高，每當家庭經濟出現困境，女童往往要提早離開校園，出外謀生以幫補家計。

全球只有兩成農地握在女性手中，在亞洲比率只有7%，在孟加拉更低於5%。受制於極重的男權制度及社會習俗，孟加拉女性並無繼承土地及財產的權利。很多農村女性為了增加收入，紛紛到大城市工廠打工。女工們日以繼夜地為已發展國家的消費者製造霓裳，只能獲取微薄的工資，工作環境更是危機四伏。2013年4月首都達卡市郊聚集多間製衣廠的Rana Plaza大樓倒塌，導致超過1,100人死亡，大部分是女性，慘劇正是全球經濟不平等的真實寫照。



孟加拉Rana Plaza大樓倒塌，導致超過1,100人死亡，大部分是女性（攝影：EPA Abir Abdullah）

活動三 我們都是百分之九十九（10分鐘）

所需物資：「佔領華爾街」運動的相片



攝影：Erin M

步驟：

- 老師向同學展示數張關於2011年美國「佔領華爾街」運動的相片（附件1），詢問同學是否知道相片的背景、運動的成因、運動的口號（“We are the 99%” 「我們都是百分之九十九」）等。
- 老師講解「佔領華爾街」運動的背景，帶出貧富兩極化往往引發更多社會衝突。

「佔領華爾街」運動

2011年數千名美國市民參與「佔領華爾街」運動，目標是持續地佔領紐約市中心區的華爾街，抗議國際金融集團的貪婪，最富有的1%的富豪在政策制定上享有特權，導致國內日益嚴重的貧富懸殊問題。運動口號「我們都是百分之九十九」正是抗議美國最富有的1%人口佔了全國40%的財富。雖然2008年的金融風暴叫他們的財富縮了水，但這數年間，他們的收入已激增了31%，其餘99%的家庭的收入，卻只微增了0.4%，卻同時要面對不斷增加的大學學費、醫療保險費、以及承受資本家弄出來的房地產泡沫。

直至今天，貧富懸殊仍是美國備具爭議的議題。



補充資料：其他貧富兩極化引發社會衝突的例子

1. 2011年敘利亞發生內戰，聯合國數字顯示已逾19萬人因而死亡，500多萬人流離失所，觸發點包括人民對政府的不滿、貧富差距不斷拉大。



2011年敘利亞發生內戰，許多小孩成為難民（攝影：Sam Tarling）

2. 2005年至2010年間，埃及出現近3,000次的抗議和集會活動；2011年1月，逾百萬埃及群眾湧到開羅解放廣場及街頭，佔領開羅解放廣場18天，期間曾發生縱火及搶劫等混亂事件。這些示威的目標是反對當時的總統穆巴拉克長期施行「劫貧濟富」政策，把國有企業私有化，令基層持續面對失業和減薪壓力，近半人口（4,000萬人）活在貧窮線下，每天生活費不高於2美元。



2011年1月，大批埃及群眾上街示威，要求當時的總統穆巴拉克下台（攝影：Takver）

附件一



攝影：Michael Fieshman



攝影：Philip Kalantzis Cope





撮影：e-driven



撮影：ERIN M





第一部分 議題概覽 — 全球貧富兩極化



第四節（40分鐘）

紓緩貧富兩極化

建議教學流程：

時間	活動	主題
15分鐘	利與弊 — 最低工資	反思關於最低工資的迷思
10分鐘	生活工資	認識何謂生活工資
15分鐘	面見IMF總裁	了解其他紓緩貧富兩極化的措施

第四節

本節分析全球貧富兩極化的一些主要成因，鼓勵同學反思現時世界運作的規則是否合理。

活動一 利與弊 — 最低工資 (15分鐘)

這個活動讓同學反思一些關於最低工資的迷思。

(注意：到操場或把課室的桌椅挪開，騰出空間進行以下活動。如人數眾多或場地不方便走動，老師可在黑板畫一條線，邀請同學在線上標示位置，表達自己的立場。)

所有學生站在一條連繫兩極選擇的隱形線上，以站立的位置表達他們的選擇傾向。如果站在兩極的中央位置，表示對該議題持開放態度，如稍為靠邊站，就表示傾向認同那一邊的看法，之後老師可邀請個別同學解釋其選擇及背後理據。

這個活動可以讓學生看到一個群中各人的觀點與角度，亦可以讓同學以行動把理念「具體化」，並且明白意向不一定是「一刀切」的。

題目一：增加最低工資會令成本增加，導致基層勞工失業

題目二：因為顧客追求廉價的貨品，所以必需認真控制工人薪金，否則影響貨品銷量

題目三：實踐合理的工資水平對企業大有好處



步驟：

1. 界定空間：老師介紹線的兩端分別代表甚麼立場；
2. 同學靜靜想5-8秒，然後站到線的不同位置；
3. 老師可邀請個別同學解釋其選擇及背後理據。
4. 老師簡單綜合全班同學的立場和看法，帶出：

題目一：根據高盛的經濟家分析，增加最低工資有效刺激消費需求，故不會造成大量職位減少。

題目二：多項研究顯示，提高員工薪金對貨品售價的影響微不足道，服裝業如是，花卉業如是。即使肯亞花卉業的員工加薪兩倍，一束在英國花店賣4歐羅的鮮花亦只會加價5便士。

題目三：實踐合理的工資水平對企業大有好處，例如減少員工更替或流失，變相節省成本。近年更多的證據指出，員工的歸屬感愈高，企業的表現就愈好——不但創意和生產力有所提升，而且在危機中能展現更佳抗逆力。

活動二 生活工資（10分鐘）

老師講解何謂生活工資及帶出增加工人薪金可紓緩貧富懸殊問題。

生活工資VS最低工資



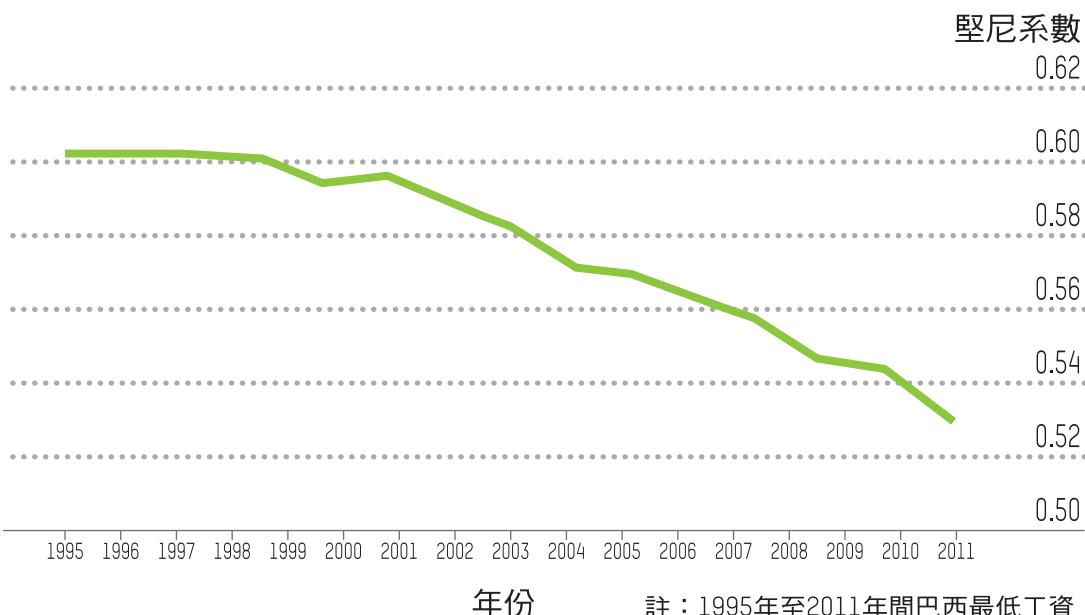
美國的快餐店工人薪水微薄，時有示威，2014年西雅圖市政府終通過把最低時薪提升至15美元，為全美之冠，推動法案的議員譽之為勞工「歷史勝利」。

雖然全球9成國家均有法定最低工資，不過很多時最低工資不足以工人及其家庭負擔基本生活需要，據研究，南非的提子農、多明尼加的香蕉農，馬拉維的茶農，若只支取最低工資，只能應付生活開支的37-73%，幾乎無法負擔食物、衣服、住屋、輕度消費等基本生活需要。同樣地，在香港，不少清潔工人除了早、午兩班，還要兼職夜班清潔，因為縱然已有最低工資，很多低技術工人的收入仍然不夠養家。故此，不少國家也在法定最低工資之上，呼籲有能力的企業履行社會企業責任，確保其僱員的薪酬可負擔當地最基本生活需要，在英國、美國、加拿大及新西蘭等地稱之為「生活工資」。樂施會認為，生活工資水平應足夠保障工人及其家庭的基本生活需要；在幫助工人脫貧之餘，更應讓他們能夠參與社會及文化活動，過有尊嚴的生活。

宏觀而言，合理地增加工人薪金有利一個國家的整體經濟發展，巴西就是個典型例子：1995至2011年間，巴西的最低工資增長了約50%，同期國家的貧窮率和堅尼系數皆見顯著下降。（見圖一）

圖一 巴西1995年至2011年的堅尼系數，期間該國的提升最低工資約50%

巴西1995年至2011年的堅尼系數



註：1995年至2011年間巴西最低工資

要求生活工資的呼聲和倡議運動自90年代已經開始，縱然這訴求仍未得到廣泛回應，不過一些具前瞻性的企業，如英國的雀巢、KPMG、滙豐及其餘約1,300間公司已開始承諾給予員工生活工資。如果各國政府和更多的企業願意推動保障工人的生活工資，相信必有效紓緩全球化下，貧者愈貧、富者愈富的不平等現況。

2015年4月美國西雅圖一間企業的總裁普賴斯自願減薪93%，並動用大半企業盈利，務求在3年內令員工最低年薪升至7萬美元。普賴斯感許多美國人即使時薪遠高於聯邦最低工資的每小時7.25美元，仍只能勉強過活，希望藉這次的破格行為，突顯美國收入差距大的問題。（Ronald Woan）



活動三 面見IMF總裁（15分鐘）

步驟：

- 老師扮演國際貨幣基金組織（IMF）總裁拉加德，邀請同學投入民間團體的角色，向拉加德進言，建議除設立生活工資外，有何其他具體措施減輕貧富兩極化問題。
- 同學分成4-5人一組，在紙上寫上可行建議，討論可集中於以下三方面：打擊逃稅、改變稅制、投放資源在免費公共服務。
- 老師邀請同學發言，幫助他們整理和延伸論據。



參考建議：

打擊逃稅

- 各國領袖把參與逃稅的國家、企業、富豪列入黑名單並加以制裁，要求他們向政府庫房繳交應付的稅項，令各國政府有足夠的資金解決社會上各種不平等問題，建構更平等的社會。
- 要求跨國企業公開它們的收入來源、繳稅狀況及地點。



改變稅制

- 鼓勵各國推行累進稅制，增加來自最富有階層的稅收，將稅務負擔從薪金和消費稅轉移至資本利得稅、富人稅和遺產稅。
- 據樂施會計算，只要按全球億萬富翁的財富徵收1.5%的稅項，已足夠令世界上最貧困國家的所有孩子獲得一年的教育機會及醫療服務。這項建議屬富人稅，是有效的財富再分配方法。



投放資源在免費公共服務

- 要求政府的開支預算預留最少15%於公共醫療開支、20%於免費教育開支。
- 防止私營服務機構的操作令基層人士未能享用醫療和教育福利。
- 要求某些有關醫療和教育的科技受豁免於國際貿易協議（如藥物專利），避免基層人士因未能負擔相關費用而喪失基本醫療和教育權利。





第二部分 中國的貧富懸殊趨勢



第一節（40分鐘）

中國的貧富懸殊現象

建議教學流程：

時間	活動	主題
20分鐘	你問我答	認識現今中國國家層面、省份間、城鄉間的貧富差異現象
10分鐘	中國貧富不均的影響	從多角度思考內地貧富兩極化可能引伸的問題及影響
10分鐘	緩減中國貧富兩極化	思考中央政府緩減內地貧富兩極化問題的可行方法

第一節

本節旨在帶出中國貧富兩極化的趨勢，以及緩減問題的可行政策。

活動一 你問我答（20分鐘）

老師以問答遊戲方式，帶出現今中國國家層面、省份間、城鄉間的貧富差異現象。

問題			答案												
1.	中國自改革開放起，經濟增長迅速，日收入少於1.25美元的人口由1980年的85%下降至2012年的 A. 11% B. 21% C. 31%		A 反映中國活於貧窮線下的人口大幅減少												
2.	2013年中國的堅尼系數為 A. 0.28% B. 0.44% C. 0.52%		C 中國的堅尼系數呈上升趨勢，1980年是0.28，2000年是0.44，2013年是0.52												
3.	截至2015年6月，中國最富有的人是誰？ A. 習近平 B. 馬雲 C. 范冰冰	B	<table border="1"><thead><tr><th>排名</th><th>姓名</th><th>業務</th></tr></thead><tbody><tr><td>#1</td><td>馬雲</td><td>阿里巴巴集團、網購</td></tr><tr><td>#2</td><td>李彥宏</td><td>百度公司、互聯網</td></tr><tr><td>#3</td><td>馬化騰</td><td>騰訊公司、科網</td></tr></tbody></table>	排名	姓名	業務	#1	馬雲	阿里巴巴集團、網購	#2	李彥宏	百度公司、互聯網	#3	馬化騰	騰訊公司、科網
排名	姓名	業務													
#1	馬雲	阿里巴巴集團、網購													
#2	李彥宏	百度公司、互聯網													
#3	馬化騰	騰訊公司、科網													
4.	2012年，中國最富有的20%人口獲得全國收入 A. 15% B. 30% C. 50%	C	2012年，全國收入約一半落入20%的富戶手中，最貧窮的20%人口僅獲得全國不到5%的收入												
5.	「三農問題」中的「三農」是指農村、農業和 A. 農田 B. 農民 C. 農作物	B	三農問題指內地因農村、農業和農民問題所衍生的社會問題，包括貧富懸殊、城鄉的發展差距增大及流動人口等												
6.	中國各省區之間的城鎮化水平相差很多，以下哪個省的城鎮化水平最高？ A. 廣東 B. 雲南 C. 上海	C	上海、北京和天津是傳統的工業中心，城鎮化水平逾80%，為全國之冠。廣東、遼寧、江蘇、浙江和福建的城鎮化水平介乎60%至70%之間。城鎮化水平最低的是河南、甘肅、雲南、貴州和西藏等工業發展比較滯後的省區。												
7.	2013年，城鎮和農村居民的收入水平差距為 A. 1.5倍 B. 2.5倍 C. 3倍	C	2013年中國城鎮居民年均人均可支配收入約26,955元，農村居民純收入約8,896元，城鄉居民收入比為3.03:1												
8.	2011年，東莞的平均工資：同等崗位的，本地人領三千多元，外省農民工領多少元？ A. 一千多元 B. 二千多元 C. 四千多元	A	分別達三倍，反映在城市的本地人與外省農民工薪酬待遇不公，有歧視之嫌												

備註：以上問答環節已製成簡報，可於無窮校園網站下載：<http://bit.ly/1lZ6aGy>

參考資料：

- 韓孝榮（2015），《農村與城市》，http://www.liberalstudies.hk/blog/ls_blog.php?id=2504
- 星島教育（2014），《中國發展不均 城鄉差距大》，http://stedu.stheadline.com/sec/sec_news.php?aid=1147&cat=8&subcat=33
- 呂途，《中國新工人：迷失與崛起》，法律出版社，2013年1月版。
- Serhan Cevik & Carolina Correa-Caro, 2015. "Growing (Un)equal: Fiscal Policy and Income Inequality in China and BRIC+," IMF Working Papers 15/68, International Monetary Fund.

活動三 中國貧富不均的影響 (10分鐘)

老師邀請同學從多角度思考內地貧富兩極化可能引伸的問題及影響。

步驟：

同學分組討論，寫下重點，然後每組提供某個角度的分析。

建議答案：



經濟角度

欠缺中產階層，不利長遠經濟發展。財富過份集中於富有階層，原本只是希望「先讓一部份人富起來」，但最後卻令富有階層長期壟斷經濟。這些富有階層甚至希望運用權力影響國家經濟政策，令經濟政策有利於他們繼續積聚財富，對國家整體發展不利。



政治角度

影響政府聲譽及施政效能，亦令社會經常出現不公義案例，加深政府與人民之間的矛盾。長此下去，人民將越來越不滿政府，甚至有可能令「上訪」、「群體性事件」更加頻密發生，引起媒體關注，對內影響政治穩定，對外亦影響中國的國際聲譽。



社會角度

基層工人不滿增加，影響社會穩定；跨代貧窮惡化。事實上，貧窮將引發更多社會問題，例如貧窮家庭難以為下一代安排教育，以致有機會脫貧；單身工人沒有金錢及時間，難以尋找伴侶，建立家庭；長期貧窮增加工人心理壓力，而且對生活感到無奈，苦無機會。上述問題，均對社會產生負面影響。

活動三 緩減中國貧富兩極化 (15分鐘)

老師邀請同學思考中央政府緩減內地貧富兩極化問題的可行方法。

步驟：

- 同學留在活動二的同組內，繼續討論和寫下解決問題的方案；
- 每組作簡單匯報。

參考答案：

中央政府緩減內地貧富兩極化建議

1. 改善稅制

中國現時實施累退稅制（隨納稅人收入和財富的增加而實際稅率逐步遞減的稅制），個人入息稅只佔整體稅收6%，間接稅如銷售稅等基於日常開支而徵收的稅項則佔50%。

建議政府增加富戶人士稅款，如提高個人入息稅、資本利得稅、侈奢品的商品稅、土地稅及物業稅；同時減少窮人需要繳交的稅項。

2. 改善公共福利政策

內地政府的公共開支在2013年只佔GDP的29%，遠低於OECD國家的平均值45%；而且開支多用於基建投資和公共行政，社會保障及醫療服務只佔GDP的6%，同樣低於OECD國家的平均值15%。

建議政府將公共開支集中支援貧窮人士，尤其是佔全國95%貧窮人口的農村貧窮戶。如為貧窮人口提供優質而可負擔的教育機會及醫療服務，設立附入息審查的低收入援助福利，失業救助金等。

3. 改善農民工的生計

2014年7月30日國務院公布《關於進一步推進戶籍制度改革的意見》，文件中要求取消農業戶口與非農業戶口性質區分，統一登記為居民戶口。然而，統一的戶口登記制度並不意味能迅速解決城鄉二元結構，因為這不是簡單的身份轉換問題，而是隨身份改變後，各項基本的公共服務能力亦要配合及一併改革。

建議政府持續關注農民工的生計和發展，保障他們在住屋、就業、醫療、子女教育等方面的權益。

4. 平衡各省的發展速度

中國過往太著重工業化、出口和投資型經濟是造成貧富懸殊增加的原因，而且優先發展沿海城市亦加劇不同省份間的貧富懸殊問題。

建議政府扶助農業發展，幫助回鄉農民工在家鄉開展農業經濟；以及開放及投資中國內陸地區，幫助較落後的地方發展本土工業。



來自貴州的布依族小兄弟因為語言不通，上了半學期幼稚園就回家了。哥哥帶著弟弟努力在剛拆遷的廢墟中尋找廢鐵及廢鋼筋以換取一些零錢，可以在社區超市買零食。（攝影：雲南連心社區照顧服務中心）

參考資料：

- 韓孝榮 (2015)，《農村與城市》，http://www.liberalstudies.hk/blog/lst_blog.php?id=2504
- Serhan Cevik & Carolina Correa-Caro, 2015. "Growing (Un)equal: Fiscal Policy and Income Inequality in China and BRIC+," IMF Working Papers 15/68, International Monetary Fund.



第二部分 中國的貧富懸殊趨勢



第二節（40分鐘）

農民工的不平等待遇

建議教學流程：

時間	活動	主題
20分鐘	此情此境	以短劇代入農民工的處境，了解他們的困難和心情
15分鐘	農民工的其他挑戰	認識農民工在城市面對的困難
5分鐘	總結與反思	藉工人創作歌曲，整理及反思內地貧富不均問題

第二節

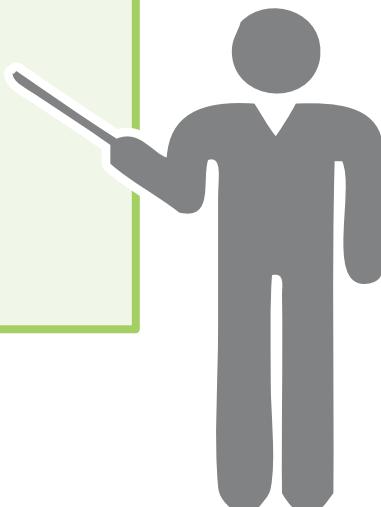
本節旨在帶出外省農民工經常面對的不平等狀況。

活動一 代入農民工的處境 (20分鐘)

步驟：

- 老師講解「農民工」的定義：

「農民工」又稱「外來工」，指「身在城市從事非農業工作的農業戶口的工人」。根據國家統計局的調查，2014年全國農民工總量是2.7億。他們離鄉到城市打工，是城市最基層的建設者，卻未能分享經濟發展的成果，往往面對「收入低、生活水平低、社會保障程度低」的困難。



在深圳龍崗，由工人上班的工業區到繁華的商業中心，只有15分鐘的距離，建築工人在這段路上建造地鐵和天橋，連接兩個世界。（攝影：劉柳/基層色素攝影隊）

2. 同學分成四組，每組以一分鐘短劇演繹以下四個角色的遭遇和心情，然後老師作總結。

角色一

宋志浩

甘肅人，25歲

宋志浩：「2010年我進了蘇州一家工廠，已經在這裏幹了八九個月了。沒有更好的工作，沒辦法。做的是數碼相機和手機屏幕，觸摸屏的，那個有銀，銀本來就有毒性的，藥液也有毒，因為含有苯、乙醇那些東西。戴手套，但是那個手套很薄，一接觸金屬一不小心就破了。藥液滲到手裏是經常發生的。像自己沒有甚麼特長和技能，沒有辦法。工廠裏面一個月下來可以拿2000塊錢。」

思考

宋志浩的工作中接觸有毒物質，防護措施不足，僱主有否在營運生意中保障工人的健康？



角色二

杉杉

湖北人，25歲

杉杉：「現在年輕人都是這樣，都想幹快點，幹完可以休息一會兒，雖然你幹得越快，產量越增加，但是我們的工資還是這樣，而且更累了。比如今天主管讓我們做15個產量（電子產品），平時就做12個，因為一般做不了15個的。他說，本來3點下班，我們1點半就幹完了12個，他感覺反正這時間也是閒著，我們可以多做幾個是沒有問題的。」

思考

工人的產量提高，工資卻沒有提高，如果你是杉杉，你有何感想？



角色三

王開山

重慶人，36歲

王開山在東莞打工，兩個女兒在農村由長者照顧，王開山13年來只見到女兒3次，她說：「我們一般好幾年才回去老家一次……我們也想小孩，但是沒有辦法，為了多掙一點錢，我們根本沒法將小孩接到這裏上學，因為消費太高了。我覺得我們沒有長期跟小孩在一起，感覺感情沒那麼好，她們一般也就是跟我們打一下電話，說一下話，但是沒有太深的感情……」

親情需要時間培養，工人因為愛子女而外出打工，最終卻可能失去子女的愛和尊重；試代入王開山的角色，想像她的心情。



思考

農民工子女在城市讀書升學有何困難？

角色四

葉子

陝西人，25歲

葉子：「至少在目前這個世界沒有公平的東西。拿我工作的廠來說，辦公室比車間大，今年工資上漲，那些坐在辦公室的工資也上漲了。老板就是不停地壓榨工人。」

我一個月拿到手裏1,900塊錢，我的花費：

房租：370塊錢。應該有10平方米大吧，裏面什麼設施都沒有。

吃飯：500至600元就花了。如果上夜班，白天三頓飯都自己解決。

衣服和零用：400至500元。有時候也要買幾件衣服，買條褲子也要八九十，那是最便宜的。我的衣服有的都穿十多年了。有時候也要和朋友吃個飯。

電話費：有時候差不多是100多元的電話費，月尾的工資就所剩無幾了。

我覺得1,900塊真的快養不活自己了。」

城市的生活成本不斷上升，工人的工資卻追不上通脹，試想像葉子在城市打工的心情。

思考

按葉子的工資和支出，他一個月可存多少錢？夠他在城市置業、成家立室、安定下來嗎？



以上角色唔內容節錄自：呂途，《中國新工人：迷失與崛起》，法律出版社，2013年1月版。

活動二

農民工的其他挑戰（15分鐘）

老師邀請同學思考：除了上述提到的困難，農民工在城市還面對什麼挑戰？

步驟：

同學分組討論，寫下重點，然後輪流匯報。

參考答案：

1

工時過長

政府《勞動法》限定工人每月最多加班36小時，但不少企業都違反規定，如富士康曾被揭發要工人每月加班80小時；東莞裕元鞋廠則要工人每月加班90小時。



2

拖欠工資

按《勞動法》規定，工資應當按月支付給工人，但樂施會曾訪問一些建築工友，他們都表示大多數的僱用單位或外判工頭只會一年發一次薪，或是待工程完結時才結算人工。建築工人處於外判制度的最底端，工錢要經多重交收，是在整個外判體制當中最欠缺保障的一群。



3

工傷的困境

有些無良僱主拒絕與農民工簽訂勞動合同，當發生工傷或意外時，難以證明工人是因工受傷，要取得相應的賠償就非常困難了。



陳自花去年在身後的建築地盤工作時受傷，事隔大半年也未能獲得賠償，如很多農民工一樣，自花只是打散工，跟臨時僱主並無僱傭合約，勞動權益不受保障，發生糾紛時往往難以追討。（攝影：何兆南）

4

城市生活成本高

以住屋為例，在深圳的工廠宿舍，平均每人的居住面積只有20多平方呎，設備簡陋，有些甚至沒有桌椅、晾衣服的地方或電源插座。和工人宿舍相比，在廠外租房子亦不容易，在蘇州，約80平方呎的房子月租200至300元人民幣，佔工人收入約20%。房屋設施簡陋，7至10戶共用一個廁所和浴室，房間只以木板隔開，即使白天室內光線也微弱。



女工宿舍：下雨的時候衣服只能晾在屋裡，用水桶盛載水滴，工人都習以為常。（攝影：韋凱倫 / 王小紅 / 基層色素攝影隊）

5

缺乏公共福利

農民工因為沒有城市戶籍，於住屋、教育、醫療等各項公共福利層面均面對限制；以教育為例，部份農民工因未能提供暫住證、住所證明、就業證明等證件，以致子女無法入讀公辦學校，只能於質素參差的民辦打工子弟學校念書，直接影響他們升學和就業前景，造成跨代貧窮。



廖興艷手上的四張暫住證，只是她和丈夫的一部分暫住證「收藏」。從貴州到昆明打工的他們沒有城市戶籍，因此要到公民局辦住戶證，不管找工、生小孩或孩子入學都要用到。外來打工家庭流動高，而城邊村拆遷發展頻繁，一旦搬遷到另一社區，又得再申請新的暫住證。（攝影：何兆南）

活動三 總結及反思（5分鐘）

老師播放工人自己創作的歌《為什麼》，著同學思考歌詞提出的問題，然後簡單分享感想。

下載歌曲：<http://www.dashengchang.org.cn/MusicPlayer-65.htm>

為什麼

曲：民歌

詞及演唱：孫恆

為什麼高樓越來越高
蓋樓的人一輩子連個房子都買不到
為什麼醫療水準越來越高
進不起醫院看不起病的人越來越多了

哎呀為什麼？為呀為什麼？
為什麼呀為什麼？為呀為什麼？

為什麼教育都和世界接軌了
孩子們上學卻越來越難了
為什麼科技越來越發達了
人和人的關係卻越來越糟糕

哎呀為什麼？為呀為什麼？
為什麼呀為什麼？為呀為什麼？

為什麼物價不停地在上漲
可憐我口袋裡的工資卻永遠也趕不上
為什麼經濟飛速地增長了
貧富之間的差距卻越來越大了

哎呀為什麼？為呀為什麼？
為什麼呀為什麼？為呀為什麼？

為什麼窮人越來越窮了
有錢的人有閒的人卻越來越麻木了
為什麼物質生活越來越好了
我們的精神和內心卻越來越空虛了

哎呀為什麼？為呀為什麼？
為什麼呀為什麼？為呀為什麼？





第三部分 香港 — 富裕中的貧窮



第一節（40分鐘）

香港的貧富差距

建議教學流程：

時間	活動	主題
10分鐘	香港的窮富人比較	反思貧富兩極化與生活素質的關係
5分鐘	香港貧富懸殊現況	藉統計數字，認識香港的貧富懸殊狀況
20分鐘	數據分析	反思香港的貧富差距加大的原因
5分鐘	總結	總結課堂所學

第一節

本節旨在簡介香港的貧富懸殊現況、成因和影響。

活動一 香港的窮富人比較 (10分鐘)

以下為一簡單熱身活動，讓同學想一想香港的貧富不均現象。

步驟：

- 老師在黑板上寫上以下類別項目，邀請同學寫下他們印象中的「答案」。（老師可於每個類別先寫下一例，讓同學參考）

類別	富人	窮人
居住環境 / 地區	例：港島區、半山、海景、會所連泳池、獨立屋	例：舊區、公屋、劏房、天台屋、環境狹窄、露宿街頭
教育 / 學校	例：學前班（playgroup）、直資學校、私立學校、國際學校、小班教學、私人補習、海外考察	例：資助學校、師資不足、缺乏資源補習或作海外考察
娛樂消遣	例：私人會所俱樂部、遊艇會、wine tasting、打高爾夫、定期歐遊	例：賭馬、打麻雀
食物 / 用膳地點	例：高級法國菜、懷石料理、一哥鮑魚	例：快餐店、茶餐廳
醫療	例：私家診所、專科醫生	例：輪街症、公立醫院
其他（可任意加上）		

- 老師問：富人和窮人的生活素質有何不同？以上表列的相異之處會否影響他們的自我實現？（沒有絕對答案）
- 老師總結：以上活動的目的不是為增加同學仇富情緒，乃是帶出貧富兩極化的確存在於香港，並引入活動二，講解香港的貧富懸殊狀況。



活動二 香港貧富懸殊現況（5分鐘）

老師藉統計數字，講解香港的貧富懸殊狀況。

香港的本地生產總值由2004年13,169億上升至2013年21,253億，本地生產總值平均錄得每年約5%的增長。

不過，2011年，香港的堅尼系數為0.537，是眾多已發展地區或國家中，貧窮懸殊最嚴重的地區（見表一）。香港最富有的10%人口擁有香港77.5%的財富；最富有的1%人口已擁有超過香港整體財富的一半（52.6%）。

表一 已發展國家堅尼系數比較

國家	堅尼系數	調查年份
香港	0.537	2011
新加坡	0.463	2013
美國	0.408	2013
英國	0.360	2013
澳洲	0.340	2003
加拿大	0.326	2013
日本	0.320	2008

資料來源：UNDP Human Development Reports (2013), The World Bank World Development Indicators (2014), Department of Statistics Singapore (2013)

2014年，香港貧窮人口（貧窮線下）約為116萬，全港最富裕的10%住戶之每月入息中位數（\$95,000），是最貧窮的10%住戶之每月入息中位數（\$5,000）的19倍。

男性與女性的收入不平等情況仍然存在，以2013年計，女性的每月收入中位數要比男性低約15% - 40%不等。

少數族裔方面，2011年東南亞及南亞裔家庭的貧窮率為23.9%，比全港整體貧窮率高3.5%。



樂施會貧窮線網站：<http://povertyline.oxfam.org.hk>

活動三 數據分析 (20分鐘)

老師可列印頁48-51作工作紙用。答題參考見頁52-53。

資料一

比較第一等分組別及第十等分組別的住戶每月入息中位數 (2005, 2011-2014)

	2005	2011	2012	2013	2014
第一等分	4,400	4,300	4,800	5,000	5,000
第二等分	8,000	9,800	10,400	11,100	12,000
第三等分	10,300	12,600	13,700	15,000	15,700
第四等分	12,900	15,500	17,000	18,400	19,700
第五等分	15,600	19,000	20,000	22,000	23,100
第六等分	19,000	22,500	24,500	26,400	27,900
第七等分	23,800	27,100	29,500	31,200	32,600
第八等分	30,000	35,000	37,000	40,000	40,400
第九等分	40,000	49,300	50,300	55,000	57,100
第十等分	70,000	82,700	85,000	91,000	95,000
第十等分： 第一等分	15.9	19.2	17.7	18.2	19.0

資料來源：政府統計處

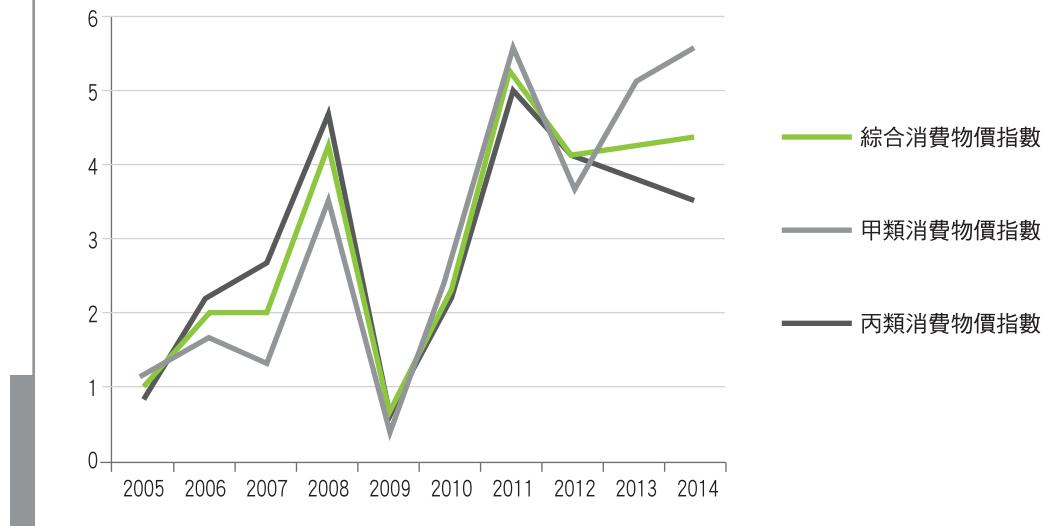
思考及討論問題

1. 根據資料一，比較2011年和2012年的住戶每月入息中位數，為甚麼第一等分和第十等分的收入的倍數差距下跌了？這和政府哪一項政策有關？此項政策是否有效收窄貧富差距？

2. 試比較高收入群（第十等分）和低收入群（第一等分）的每月收入中位數在過去10年（2005-2014年）的累積升幅，並分析這差距有何指向或含義。



資料二



註：

甲類消費物價指數：涵蓋本港約50%住戶（較低家庭開支群組），其每月平均開支為5,400-22,200港元之間（調整至2014年水平）

丙類消費物價指數：涵蓋本港約10%住戶（較高家庭開支群組），其每月平均開支為38,500-77,800港元之間（調整至2014年水平）

綜合消費物價指數：涵蓋本港約90%住戶，用以反映整體消費物價通脹

思考及討論問題

1. 試描述資料二顯示的物價指數變化（2005-2014年），並指出其反映的現象。

2. 就你所知，通貨膨脹如何影響低收入家庭的生活素質？



活動三答題參考（供教師用）

資料一

思考及討論問題

1. 根據資料一，比較2011年和2012年的住戶每月入息中位數，為甚麼第一等分和第十等份的收入差距下跌了？這和政府哪一項政策有關？此項政策是否有效收窄貧富差距？

建議答題方向：

- 因為法定最低工資在2011年5月正式實施，工人的薪金有所提升，所以第一等分和第十等分住戶的入息中位數差距由2011年的19.2倍下跌至2012年的17.7倍。
- 此項政策有效收窄貧富差距；不過縱然已有最低工資，很多低技術工人的收入仍然不夠養家；故政府應更恆常檢討法定最低工資(如一年一檢)。

2. 試比較高收入群(第十等分)和低收入群（第一等分）的每月收入中位數在過去10年（2005-2014年）的累積升幅，並分析這差距有何指向或含義。

建議答題方向：

- 高收入群（第十等分）的每月收入中位數在過去10年的累積升幅：
 $(95,000 - 70,000) / 70,000 * 100\% = 35.7\%$ ；
- 低收入群(第一等分)的每月收入中位數在過去10年的累積升幅：
 $(5,000 - 4,400) / 4,400 * 100\% = 13.6\%$ ；
- 比較：從每月收入中位數的升幅而言，高收入群（第十等分）在過去10年的累積升幅為35.7%，比低收入群（第一等分）的累積升幅13.6%為高。
- 指向或含義：低收入家庭面對較低的工資增長幅度，長遠而言，如無政策介入，貧富家庭的收入將持續拉大。



資料二 ······

思考及討論問題

1. 試描述資料二顯示的物價指數變化（2005-2014年），並指出其反映的現象。

建議答題方向：

- 在2006 – 2009年間，丙類消費物價指數的增幅比綜合及甲類消費物價指數高；
- 2009 – 2011年間則大致相約；
- 到2013及2014年，甲類消費物價指數的增幅明顯高於綜合及丙類消費物價指數；
- 反映低家庭開支群組近年需要面對較嚴重的通貨膨脹。

2. 就你所知，通貨膨脹如何影響低收入家庭的生活素質？

建議答題方向：

- 食物價格上升，低收入家庭難以維持有營養的膳食；
- 私人房屋租金上升，低收入家庭只能負擔面積小、衛生情況欠佳的廉租屋、板間房、劏房；
- 交通費上升，低收入家庭避免跨區工作或出外遊玩，影響就業機會和社交生活。



活動四 總結 (5分鐘)

老師總結活動三的發現：

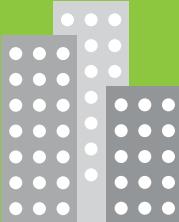
造成香港貧富差距愈來愈大的原因：低收入人士面對較低的工資增長幅度，在食物、私人房屋租金、以至整體通脹方面卻要應付較高的通脹增長。

補充資料：

其他造成香港貧富懸殊的結構性因素包括：



單一經濟
(金融地產業為主)



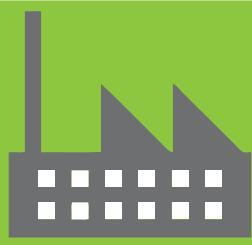
房屋政策不足
(樓價高企、公屋供應量低)



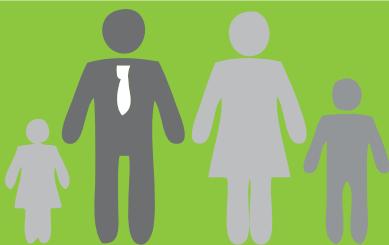
基層勞工保障不足
(最低工資不足以讓工人及其家庭應付基本生活開支、沒有為標準工時或集體談判權立法)



缺乏完善退休保障制度
(貧窮長者只可透過申請綜援解決生活所需)



工業北移
(低技術勞工就業難)



社會結構改變
(獨居長者及單親家庭增加)



文化排斥
(少數族裔尤其南亞裔的升學就業困難)



第三部分

香港 — 富裕中的貧窮



第二節（40分鐘）

房屋議題與貧富不均

建議教學流程：

時間	活動	主題
5分鐘	香港的「劏房」概況	認識何謂劏房
25分鐘	從住屋看貧富問題	藉房屋議題了解香港貧富懸殊情況
10分鐘	貧富兩極化的出路	思考如何紓緩本地貧富不均問題

第二節

本節藉探討房屋議題了解香港的貧富懸殊現象，並思考緩解問題的方案。

活動一 香港的「劏房」概況（5分鐘）

1. 老師詢問同學是否知道何謂「劏房」，包括：

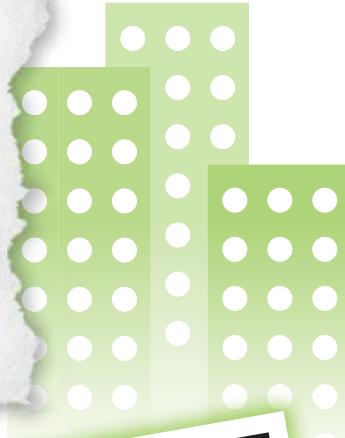
- 全港「劏房」數目？
- 分佈地區？
- 平均面積和租金？
- 居住環境？

2. 老師講解：

香港的「劏房」概況

根據統計處2014年的數據，全港約有8.64萬個劏房單位，居住人數超過二十五萬人。劏房面積約為100-200呎，月租2,000至5,000元不等。

除舊式住宅樓宇，近年一些工廠大廈甚至商業大廈也出現劏房。據香港社區組織協會2012年的調查，全港約有1萬個工廈劏房住戶。



不少劏房位於市區，交通方便，部分單位的設施也較正規（攝影：謝柏齊）

劏房

「分間樓宇單位」（subdivided flats）的俗稱，指將一個樓宇單位，分間成兩個或以上獨立房間。工程涉及拆除或加設間隔牆、裝置新的廁所及廚房、改動內部排水渠管、開鑿額外門口等。劏房面積狹小，有些廁所和廚房相連；若改裝工程欠妥，將影響樓宇安全及衛生。

現時劏房主要分佈在市區的舊區，如深水埗、觀塘、大角嘴、長沙灣、土瓜灣、葵涌和荃灣等。

劏房住戶多是基層低收入家庭，無法負擔其他類型的房屋租金（攝影：謝柏齊）



有些劏房只有幾十呎，住戶沒有活動空間，雜物只能放於上層碌架牀（攝影：謝柏齊）

工廈劏房

工業樓宇並非設計作居住用途，如缺乏天然照明與通風、逃生途徑及消防設施亦與住用樓宇有別。樓宇的其他單位或有工業活動進行，亦可能用作儲存危險及易燃物品，對居民安全構成危險。

工廈劏房集中地：荃灣、大角嘴、觀塘區



活動二

從住屋看貧富問題（25分鐘）

工廈劏房屢禁不絕，屋宇署2015年4月底查封荃灣榮豐工廈劏房，勒令租戶遷出，以下為周先生一家的真實故事。

2013年，周先生一家三口以月租3,000元租住荃灣榮豐工業大廈劏房230呎單位，他知道住劏房是違法，但因為無法應付其他租金，迫於無奈。周生、周太租樓時付了合共7,500元租金上期，及水電按金，屋宇署封屋後，業主表示不會賠付，反指他們違反租約，因為租約中列明單位只准工業用。

周先生本來與家人住公屋，三年前結婚搬出來，租住私樓劏房，月租4,500元，當時他跟太太月入共16,000元。

一年後，業主指要加租一倍。據調查，荃灣區內私樓劏房平均呎租，由2012年的33.4元，升到2015年的49元，升幅達46%。但他們的薪金只加了6%，只有17,000元，加上周太懷孕，開支大增，唯有搬到租金便宜的工廈劏房。

其實早於3月17日，屋宇署已發出封閉令，他們曾物色其他劏房。無奈工廈劏房的呎租升幅同樣驚人，由2012年的12.3元，升至今年19元，升幅達54%。

周先生女兒患有先天性心漏病，一家需預留醫療費，生活捉襟見肘。由於不符合社署體恤安置資格，加上輪候公屋近4年仍未能上樓，周太嘆清拆等同迫他們由一間劏房搬另一間，「無解決過問題」。

明愛荃灣社區中心社工稱，被迫遷出的居民無法負擔昂貴租金，期望可與屋宇署商討安置問題，「先安置再拆遷」。

陳茂波表示，若能早日落實新界東北發展計劃，可以令到一些劏房戶更快入住妥善的居所。

資料來源：綜合報章報導

- 邀請一位同學從周先生的第一身角度出發，講述自己的背景和遭遇，其他同學可就周先生的故事分享感想。
- 老師請同學從周先生的例子，歸納劏房出現的原因。

建議答題方向：

- 香港樓價高企，面積小令租金較便宜；
- 住戶多是基層低收入家庭，無法負擔其他類型的房屋租金；
- 部分未符合資格申請公屋；
- 公屋輪候時間長，劏房於短期內滿足其居住需求



3. 試指出榮豐工廈事件牽涉的持分者。

- a) 周先生一家 / 劍房租戶
- b) 劍房業主
- c) 屋宇署、發展局（政府）
- d) 明愛社區中心社工（關注問題的社會組織 / 壓力團體，如關注綜援低收入聯盟、關注基層住屋聯席、全港關注劍房平台）

4. 在榮豐工廈事件中，租客如周先生要馬上遷出單位，頓失居所，你認為：事件中哪個持分者需要負上最大責任？

老師邀請同學分成四組，分別代表以上事件的不同持分者，模擬進行會議，討論以上問題。

建議答題方向：

事件中哪個持分者需要負上最大責任？

- a) 周先生一家 / 劍房租戶

責任：明知住劍房是違法，仍然租住

辯解：工資低，負擔不起劍房以外的住屋選擇；過了政府承諾的3年上樓期仍未獲派公屋

- b) 劍房業主

責任：違規改變單位用途，以假租約吸引租客，拆遷事件後卻推卸責任

辯解：如果不分租單位，基層人士更難找到可負擔居所

- c) 屋宇署、發展局（政府）

責任：沒有先安置居民才拆遷；沒有加強執法，改善住宅樓宇劍房的安全；房屋政策不足，未能有效監控樓市：一方面賣地讓地產商建豪宅，遏止炒賣投資不力，另一方面沒有有效土地用途規劃，未能提供足夠公屋或自置居所資助

辯解：屋宇署於三月中已向區域法院取得封閉令，至四月底才查封榮豐工廈的單位，住戶應有足夠時間遷出；現時香港土地供應不足，沒有足夠空間興建公屋，加上保育團體對「發展」持不同意見，難以開發農業用地

- d) 明愛社區中心社工（關注問題的社會組織 / 壓力團體）

責任：增加力道倡議政府就立法規管劍房設時間表，並要求政府提供維修津貼或低息貸款資助，解決樓宇消防、結構及衛生問題

辯解：已積極倡議，無奈政府回應遲緩

5. **老師總結：**香港的房屋議題反映這城市的貧富懸殊嚴重：一方面豪宅新盤接連推出，有價有市；劍房業主往往手持多個單位分租圖利；另一方面，劍房數目不斷上升，基層市民愈住愈差；長此下去，會引發社會上更多不滿聲音，仇富情緒升溫，政府管治和認受性減弱，影響整體社會穩定性。

活動三 貧富兩極化的出路（10分鐘）

同學分成小組，討論不同持分者對紓緩香港貧富兩極化有何短、中、長期目標和方法。

建議答題方向：

	政府	民間社會	個人
短期	<ul style="list-style-type: none">金錢補貼，如低收入補貼、交通津貼、學券檢討制度，如綜援、最低工資	<ul style="list-style-type: none">直接服務基層市民，如派飯提供諮詢服務	<ul style="list-style-type: none">聯署捐錢探訪、送物資給基層人士
中期	<ul style="list-style-type: none">改善住屋如劏房環境凝聚市民的運動研究制定墟市政策支援少數族學習中文	<ul style="list-style-type: none">組織街坊表達訴求以社企或社區經濟模式幫助弱勢群體，如光房、墟市	<ul style="list-style-type: none">組織同學持續關心某一貧窮議題、服務某個弱勢群體利用互聯網提升大眾關注
長期	<ul style="list-style-type: none">產業多元化長遠退休保障制度長遠房屋政策	<ul style="list-style-type: none">政策研究和倡議協助失業人士自力更生	<ul style="list-style-type: none">投身社會服務行業積極參與政府諮詢，持續發聲

制定墟市政策 助基層婦女就業

根據2012年的貧窮數據，女性貧窮率為15.7%，近五年，單親綜援受助人當中，八成以上也是女性，人數遠比男性為多。

雖然不少基層婦女也希望全身投入職場以增加家庭收入，但她們普遍因要照顧家庭而未能如願，這不單影響當刻家庭生計，長遠更加劇跨代貧窮。樂施會最新的研究調查發現，發展墟市有助鼓勵基層婦女就業，長遠更能避免跨代貧窮，故促請政府研究制定墟市政策，建立一站式平台統籌各政策局及部門審批場地申請，簡化程序，令更多婦女能夠參與經濟活動。

以下為基層婦女阿清的故事：

「我只係想趁阿仔返學的時間，可以擺檔賺錢，這令我可維持工作動力，又可以照顧到兩個仔。」假日墟市檔主阿清說。她家住天水圍，因要照顧兩名幼子沒法做長工，一家四口開支只靠丈夫做散工支撐，生活捉襟見肘。她一直希望幫補家計，試過在酒樓做兼職，每日接送孩子往返屯門交由親戚照顧，但扣除給予親戚的託管費亦所餘無幾，最終還是要另謀開源出路。當阿清得知可趁假日在墟市擺檔，因時間彈性、自主性大，就算有時要跨區擺檔，日曬雨淋，她都非常珍惜這些機會。擺檔令她每月平均可賺2,000元左右，大大減輕家庭的經濟壓力。

一如許多基層婦女，假日墟市讓阿清能兼顧照顧家庭的責任，同時增加收入，維持工作動力，甚至有助緩解壓力，人也比以前快樂了。她希望區內能有地方供每日擺檔數小時。「送完阿仔返學可以開檔，阿仔夠鐘放學，就收檔去湊仔；如果打工，你遲到一分鐘都比老闆扣錢！」



兩年前阿清開始於假日墟市擺檔，一個月4至8次開檔賣童裝，每月平均有2,000元收入。

支援少數族裔學習中文 打破貧窮循環

2011年，在港東南亞及南亞裔家庭的貧窮率為23.9%，比全港整體的貧窮率高出3.5%，令人憂慮的是，少數族裔家庭亦較常出現跨代貧窮。

雖然不少少數族裔人士在香港生活多年，但一直也未能融入華人社會。最大的藩籬是，他們未能掌握香港社會的共通語言——廣東話聽說和中文讀寫。

2014年《施政報告》首次公布為少數族裔學生提供「中國語文課程第二語言學習架構」。不過政策由上而下急速推行，大部分取錄少數族裔的學校、教師和少數族裔學生、家長都未被諮詢，亦未有準備；此外，計劃只涵蓋小一至中六，忽略了少數族裔學童於幼稚園學習中文所需的額外支援，可能令他們錯失學習中文的最佳時機。

樂施會認為政府應檢討和改善「第二語言架構」；將「學習架構」延伸至幼稚園，幫助少數族裔兒童從根本學好中文；協調大學接受「中文科作為第二語言」的入學條件，使少數族裔學童享有平等機會入讀大學或接受專上教育，從而增加就業機會，打破跨代貧窮的困局。

以下為巴基斯坦裔少女Afsa的自白：

我叫Afsa Fathima，中文名字是何雅珊，今年十五歲。我現在在地利亞修女紀念中學（百老匯）讀中三，我的願望是做一位中文老師。其實，我想做中文老師這個職業是有很多原因的。我想其他少數族裔學生學中文學得開心，不想他們重覆我學中文的艱苦經歷。

當我初初入小學時，沒有人幫助我。我因沒有讀幼稚園，所以當時我連一二三都不懂。我還記得非常清楚，當時如果要去洗手間或飲水，我都要叫我一位巴基斯坦同學跟老師講一聲。小息時，我常常都會自己一個人。現在回想當年，我都會替自己感到可憐。除了英文科合格外，其他科目都很低分。當時，我上學會一直留在課室裡，放學後立即跟媽媽回家。有時如果我未見到媽媽，就會哭起來。因為當時學校差不多全部同學都是說中文的，因言語不通，感到很陌生，我放學後只會想快些回家。回到家後，我只會看電視和玩耍。當時除了英文科功課外，其他科的功課我都不懂怎樣做。

那段時間真是我最辛苦的時間，到最後要留級。第二年讀小一時，學校請了一位巴基斯坦老師。還開了一些特別班，將少數族裔和華裔同學分開上中文堂、數學堂和常識堂。我的成績有進步，但是都不合格。當我升上小五的時候，有一位香港人同學幫了我很多。我們在小五及小六坐在一起，如果我上課有東西不懂，她會教我。因為她，我試過考試合格。現在，我中文科的成績不但進步了，而且我是全班第一。



15歲的Afsa立志當中文老師，將來幫助少數族裔學生學習中文。（攝影：周敏盈）

樂施會《看懂、看不懂》網站：<http://doyoureadme.oxfam.org.hk>，介紹少數族裔學生的中文學習生活