

香港女性的貧窮問題

文：樂施會

日期：2018 年 5 月

2016 年，香港婦女貧窮率為 15.3%，較同期男性貧窮率(14%)為高並有上升趨勢。她們很多時因為家庭崗位限制而不能外出工作，或只能選擇兼職工作，因此不少都集中從事最低薪、最無保障及零散的工作，無助脫貧。此篇文章為大家說明婦女貧窮的現況、成因及民間有何創意點子回應此問題。

一、現時情況

1. 貧窮婦女數字比男士多

2016 年香港貧窮情況報告顯示，在政策介入前，女性貧窮人口為 728,000 人，男性為 624,000 人，貧窮率分別為 20.6%及 19.2%；在正常介入後，女性貧窮人口為 539,000 人，男性為 456,000 人，貧窮率分別為 15.3%及 14%。

2. 男女收入差距加劇

過去 15 年，兩性就業收入的差距不斷加劇：由 2001 年差距為 16.7%，增加至 2016 年的 22.2%。而根據統計處發表的《2017 年收入及工時按年統計調查報告》，2017 年 5 至 6 月，男性每月工資中位數為\$19,100；而女性僅為\$14,700；而《香港女性統計 2017》中可見，2016 年中期男性每小時工資中位數為\$73.5，相反女性只有\$58.5。

二、本地女性貧窮問題的成因

1. 婦女就業趨零散化 缺乏勞工保障

女性，尤其是貧窮婦女，往往因為家庭崗位而不能外出工作，或只能選擇工時較短的兼職工作，這限制婦女工作的選擇，以致她們多集中從事最低薪、無保障及零散的工作。

根據本港《僱傭條例》，連續性合約受僱是指僱員連續受僱於同一僱主連續 4 星期或以上，而每星期最少工作 18 小時，其僱傭合約便屬「連續性合約」。如僱員是按連續性合約受僱，並符合條例訂明的相關條件，才可享有僱傭福利，包括休息日、有薪法定假日、年假、有薪產假、疾病津貼、遣散費及長期服務金等。

根據統計處數據，2016 年在私營機構從事非「連續性僱傭合約」的人口 149,800，較 2001 年增加了 16.4%⁵⁵。當中女性達 89,100 人，佔 59.5%，較 2014 年的 57.2% 為多。

近八成零散工表示不獲任何工傷保障

根據《僱員補償條例》規定，不論合約期或工作時數長短、全職或兼職、長工時還是臨時工，所有僱主必須為僱員投購工傷補償保險；但樂施會的調查發現，近八成零散工表示他們不獲任何工傷保障。此外，法例亦規定，就以兼職形式聘用的僱員而言，不論其實際工作日數或時數為多少，只要僱傭關係達 60 日或以上，僱主就必須安排該僱員參加強積金計劃。但同樣調查發現只有二成四人士獲僱主提供強積金供款。相關僱主逃避購買勞工保險以及為僱員安排參加強積金的責任，明顯違反勞工法例。

2. 幼兒服務名額嚴重不足

貧窮婦女為了照顧兒女，未能外出工作，或不能從事正規、全職的工作。基層婦女需要一些可負擔的、政府資助的幼兒照顧服務，才能讓她們安心把子女托管在中心裡，繼而外出工作。

根據資料，2016 年全港有 16 多萬名 0 至 2 歲幼童，但受資助全日制 0 至 2 歲幼兒照顧名額只有 1,103 個，即 148 個幼童爭奪 1 個名額。針對 0 至 2 歲以下的幼兒照顧，現時此類服務主要由受資助的獨立幼兒中心（前稱日間育嬰院）及部分幼稚園暨幼兒中心提供。過去十年，受資助的獨立幼兒中心的全日制的照顧服務名額一直維持於 700 個左右，使用率一直高企，近五年的平均使用率基本上達到 100%。另外，部分幼稚園暨幼兒中心亦有提供 300 多個 0 至 2 歲全日制的幼兒照顧服務，總結 2010 年以來，除了部份地區（如東區）有餘額外，其餘地區的使用率都是接近爆滿。

政府資助的 0 至 2 歲幼兒照顧名額與人口的比例完全不符，以大埔(1:437)、葵青(1:359)、西貢(1:314)和黃大仙(1:260)尤甚。離島區更加是完全沒有任何獨立幼兒中心以及幼稚園暨幼兒中心的名額。

三、樂施會的建議

香港雖然是國際大都會，但在僱傭保障方面卻遠遠落後於鄰近地區，例如日本、南韓、新加坡及台灣等地區，當地工人可以按工時比例計算，獲得有薪年假、法定假期、有薪病／產假、遣散費等的保障。

政府應放寬「4.18」的定義，改為僱員每月工作 72 小時便應受《僱傭條例》保障。當局應加強巡查，檢控沒有投購足夠工傷保險，和為合資格僱員安排強

積金的僱主。政府亦應大幅增加資助托兒名額。

四、創意點子回應婦女貧窮問題



項目內容：共享廚房

為了讓家住偏遠區的基層婦女突破家庭崗位的限制，找到靈活工作機會，發揮所長，共廚家作善用閒置廚房發展「共享廚房」(Sharing kitchen)的食物生產模式，讓基層市民有機會經營小本食物生產生意。

項目善用食肆廚房非繁忙時段的閒置時間，讓基層市民進駐廚房制作美食或涼茶等出售，以賺取收入，幫補家計。項目由樂施會及社創基金配對資助。項目至今已與 5 間餐廳合作，有 16 位基層人士參與，研發及製作了逾百款新食品。

阿琼在烤魚店的廚房忙出忙入，在準備材料煲涼茶。她趁著烤魚店開門前的三小時，早上 8 時至 11 時在廚房完成所有工序，洗淨材料、切好大小、連水放入煲內煲滾、隔渣、冷卻再入樽。這天她們準備了蘋果梨子茶和洛神花茶。

她不是烤魚店的員工，而是參加了「共廚家作」項目，成為家廚，利用餐廳空置的時段，製作涼茶，在餐廳內出售，收入與店東拆帳，多勞多得，幫補家計。

40 出頭的阿琼，家住荃灣，育有一女，因為要照顧家人，難以找到工作。和阿琼一樣，不少基層婦女廚藝早獲街坊讚賞，但香港的租金和牌照限制令她們難以藉此營生。共廚家作令她們有機會發揮手藝，同時兼顧家庭需要。

項目內容：社區墟市



在東涌、天水圍等偏遠新市鎮，婦女貧窮的情況更嚴重，區內缺乏配合家庭崗位的工作機會，同時物價較高，令居民負擔沉重。為了開拓基層婦女生計，也為居民帶來較廉價的產品，樂施會由 2013 年開始支持夥伴東涌社區發展陣線的墟市推動工作，由 2013 年至 2018 年，合共舉辦近 50 次墟市活動，參與擺檔人次近 1,500 人，當中大部份為基層婦女。由選址、計劃、和實施管理方法，由東涌社區發展陣線與基層街坊共同策劃，當中也提升了街坊的能力；也協助超過 20 個團體在各自社區建立墟市，讓各區基層街坊有機會發展所長。

阿清和先生育有兩子，先生在地盤做散工，收入並不穩定。有時半個月也「冇工開」，一家四口生活捉襟見肘。在到墟市擺檔前，阿清曾嘗試跨區做兼職，找到一份酒樓樓面，每個月有 6000 元人工，但拜託親戚照顧孩子的照顧費就要 3000 元，扣掉交通費根本不夠支持生活。在朋友介紹下，阿清開始擺墟賣童裝，每月平均收入有約二千元，雖然收入不算多，但可以有更多時間自己照顧孩子，還認識到一班街坊，而這筆收入亦令一家人生活改善，有能力應付到突發開支，補助就讀小二的大兒仔上興趣班：「自己慳啲都想小朋友開下眼界。」

墟市為基層家庭創造謀生空間，等有需要兼顧家庭的婦女透過墟市擺賣，紓緩經濟壓力，達致扶貧。但目前政府並無墟市政策，加上場地申請困難，令許多人都無法參與，樂施會一直倡議政府訂立明確墟市政策。

了解更多

樂施會政策文件：[回應政府就《消除對婦女一切形式歧視公約》提交的第四次報告的項目大綱提交的意見書](#)

樂施會扶貧項目：[婦女貧窮與家庭崗位限制](#)